Secrétariat d'Etat à l'économie SECO Relations économiques bilatérales

Aloïs Passaplan

FICHE PAYS - JUIN 2022

Luxembourg



Points essentiels:

- Les relations économiques bilatérales entre la Suisse et le Luxembourg sont très bonnes.
- Le commerce des marchandises est relativement restreint de par la taille du pays. Le commerce des services en revanche est relativement important (4.1 Mrd. CHF selon la BNS, 10.1 Mrd. EUR selon les sources luxembourgeoises), il concerne essentiellement les services financiers.
- Le Luxembourg est la 3^{ème} destination des investissements directs à l'étranger de la Suisse après les Etats-Unis et les Pays-Bas. La Suisse est la 4^{ème} destination des investissements directs du Luxembourg.
- Dans le secteur industriel, les priorités du Luxembourg sont les écotechnologies, les technologies de l'information et de la communication (data center, sécurité des données notamment), l'industrie spatiale et la logistique.

1. Informations sur le pays1

1.1 Informations générales

	Luxembourg	Suisse
Surface (km²)	2'586 (~ Tessin)	41'290
Population	628'000 (+1.8%)	8.5 Mio. (+0.8%)
Nombre de suisses au Luxembourg	1'352 (2021)	
Nombre de luxembourgeois en Suisse		1'597 (2021)

1.2 Rankings²

	Luxembourg	Suisse
Global Competitiveness (2019)	18/141 (+1)	5/141 (-1)
Index of Economic Freedom (2022)	5/184 (+13)	2/184 (+2)
Corruption Perception Index (2021)	9/180 (+0)	7/180 (-4)
Humain Development Index (2020)	23/189 (-2)	2/189 (+0)
Global Innovation Index (2021)	23/132 (-5)	1/132 (+0)

1.3 Composition du gouvernement

Chef de l'Etat	Grand-Duc HENRI de LUXEMBOURG (depuis 10.2000)
Chef du gouvernement	Xavier BETTEL (DP, depuis 12.2013)
Ministre de l'Économie, Ministre de la Coopération et de l'Action humanitaire	Franz FAYOT (LSAP, depuis 02.2020)
Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire	Georges ENGEL (LSAP, depuis 01.2022)
Ministre des Finances	Yuriko BACKES (DP, depuis 01.2022
Ministre des Affaires étrangères et européennes	Jean ASSELBORN (LSAP, depuis 12.2013)
Président de la Banque centrale	Gaston REINESCH (depuis 01.2013)
Prochaines élections parlementaires	2023

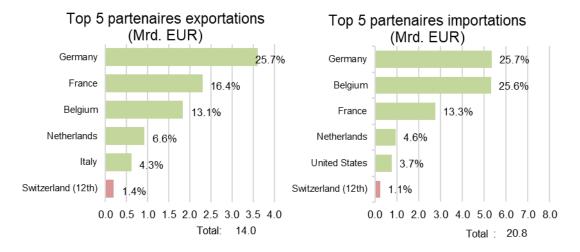
 ¹ EIU, Country Report Luxembourg, December 2020 / World Bank Data
 ² Interprétation: Position du pays / total des pays notés (nombres de places gagnées (+) ou perdues (-) au classement par rapport à l'année précédente)

2. Statistiques économiques

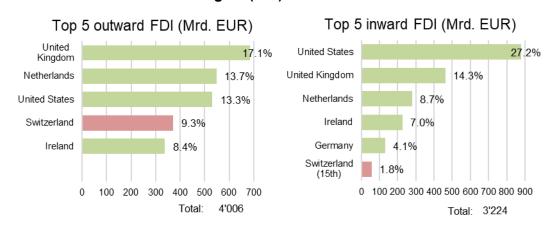
Indicateurs macroéconomiques³

Luxembourg					Suisse
	2020	2021	2022	2023	2021
Croissance du PIB (%)	-1.8	6.9	1.8	2.1	3.7
PIB (USD Mrd.)	73	87	87	92	813
PIB/habitant (USD)	117,063	136,701	135,046	140,684	93,720
Inflation (%)	0.0	3.5	5.6	2.0	0.6
Chômage (%)	6.4	5.7	5.0	5.0	3.0
Solde budgétaire (% du BIP)	-3.8	0.6	-0.4	-0.1	-1.9
Dette publique (% du BIP)	24.8	25.1	25.7	26.1	42.2
Compte courant (% du BIP)	4.3	2.8	2.0	2.7	9.3

Commerce extérieur luxembourgeois 20214



Investissements directs étrangers (IDE) 20205



454.123-27-1/1

3

³ IMF World Economic Outlook Data Base, April 2022. Cellules ombragées sont des estimations/projections.

⁴ Direction of trade statistics (DOTS), April 2022

⁵ Coordinated Direct Investment Survey (CDIS), January 2022

3. Situation économique⁶

3.1 Structure de l'économie

Le secteur tertiaire constitue près de 87% du PIB. La prépondérance du secteur financier (environ 25-30% du PIB et 40% des recettes fiscales) rend le Luxembourg vulnérable aux fluctuations conjoncturelles des marchés financiers, toutefois le secteur s'est montré résilient face à la crise financière et aux effets des exigences sur la transparence sur le plan international. Le pays occupe la 2ème position (après les Etats-Unis) pour l'industrie des fonds d'investissement et figure à la première place pour la banque privée de la zone euro. 50% des notations de green bonds au niveau mondial se font au Luxembourg. L'activité industrielle et de la construction se partagent environ 19% de l'activité nationale. L'ensemble de l'activité économique a recours à un flux quotidien de quelque 200'000 frontaliers en provenance de France (50%), de Belgique (25%) et d'Allemagne (25%), attirés par le niveau comparativement élevé des salaires et une sécurité sociale généreuse. Les frontaliers représentent actuellement 44% de tous les salariés du pays. Les nationaux ne représentent que 49% de la population active résidente et sont en majorité employés dans la fonction publique et paraétatique.

Rang	Secteurs	2017	2018	2019
1	Services	73.7	73.9	73.8
2	Manufacturier et construction	24.1	23.9	24.1
3	Primaire	2.1	2.2	2.1

3.2 Politique économique

Information générale

La crise financière de 2008 a révélé la polarisation importante de l'économie luxembourgeoise vers le secteur financier. Le gouvernement poursuit sa politique de diversification et de multispécialisation des activités économiques. Il a défini les priorités suivantes : les écotechnologies, les technologies de l'information et de la communication⁷, l'industrie spatiale et la logistique. Le gouvernement vise également à faire du Luxembourg un centre pour l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles dans l'espace. Dans ce but il a créé en 2018 la « Luxembourg Space Agency ». Le Luxembourg a mis en place une stratégie sur les données digitales et met à disposition des Data Centers facilitant l'établissement et l'expansion d'entreprises innovantes. Le maintien d'une place financière attractive se fait entre autres par le biais du développement des finances durables, de la FinTech et des fonds d'investissements alternatifs. Le Brexit a eu pour effet que plusieurs dizaines d'entreprises du secteur financier se sont implantées ou ont renforcé leur présence dans le Grand-Duché.

Politique budgétaire/fiscale

En matière de fiscalité le Luxembourg est fortement sous pression par les nouvelles normes internationales et la Commission Européenne en ce qui concerne l'imposition des multinationales. Grâce à une réforme fiscale, le taux d'imposition des entreprises a baissé de 21 à 17% entre 2016 et 2019. La charge fiscale totale s'élève à 25%. Concernant les aides Covid, les mesures introduites par le Luxembourg ont été les plus généreuses dans l'UE.

Politique monétaire

La Banque centrale du Luxembourg contribue à la formulation de la politique monétaire dans la zone euro par le biais de la participation du gouverneur au Conseil des gouverneurs de la Banque centrale européenne (BCE). Le but premier est la stabilité des prix.

⁶ Rapport économique 2020, Ambassade suisse à Luxembourg.

⁷ La société SES est le 1er opérateur mondial de satellites.

⁸ Ambassade suisse, Rapport économique 2020, avril 2020

Politique économique extérieure

Le Luxembourg est une économie largement ouverte sur l'extérieur. Environ 65 % des biens et services produits au Luxembourg sont exportés. Comme économie de services développée et orientée vers l'international, le pays connait un fort excédent de sa balance de services et ce notamment à cause de ses exportations de services financiers.

3.3 Conjoncture économique

En 2019, la croissance du pays s'est établie à 2.3%. En termes de chômage et de dette publique le pays se situe en dessous de la moyenne européenne. Suite aux conséquences du Covid19, le Grand-Duché a connu une baisse relativement modérée de 1.3% du PIB pour 2020 et s'attend à une croissance entre -0.5% et 4% pour 2021 selon l'évolution de la pandémie au Luxembourg et dans le monde. La dette publique devrait passer à 27% en 2021. Dans le passé le pays affichait des excédents budgétaires. Pour 2020 et 2021 les prévisions sont d'un déficit de 3.8% et 1.5% respectivement.

4. Relations économiques bilatérales

4.1 Accords économiques (liste non-exhaustive)

Accords	Etat	Depuis
Traité de commerce entre la Suisse et l'Union économique belgo-luxembourgeoise (TdC)	En vigueur	15.07.1930
Accord de libre-échange Suisse-CE de 1972	En vigueur	01.01.1973
Convention contre les doubles impositions (CDI)	En vigueur	19.02.1994
Accords bilatéraux I entre la Suisse et l'UE	En vigueur	01.06.2002
Accords bilatéraux II entre la Suisse et l'UE	En vigueur	25.10.2004

Commentaires

CDI Signée le 21.01.1993, entrée en vigueur le 19.02.1994, avenants du 25.08.2009 et 11.07.2012 concernant l'échange d'information sur demande.

TdC Accord réciproque d'un traitement inconditionnel et illimité de la nation la plus favorisée pour tout ce qui concerne les droits de douane et tous droits accessoires, le mode de perception des droits, ainsi que pour les règles, formalités et charges auxquelles les opérations de dédouanement pourraient être soumises.

4.2 Présence institutionnelle

Au Luxembourg:

• Chambre de Commerce Suisse pour la Belgique et le Luxembourg

En Suisse:

- Switzerland Global Enterprise (S-GE)
- Business Club Belgo-Luxembourgeois en Suisse et au Liechtenstein (BLC)

454.123-27-1/1

6

4.3 Commerce bilatéral des marchandises (perspective suisse)9



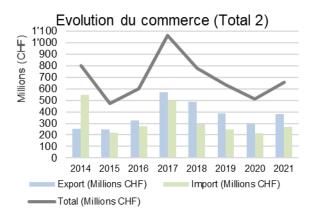


0.1%Part Mondiale,
Total 1



Nr. 55Partenaire commercial,
Total 1

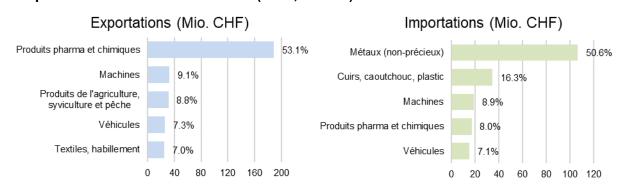
Evolution du commerce bilatéral





	Export (Mio. CHF)	Variation (%)	Import (Mio. CHF)	Variation (%)	Solde (Mio. CHF)	Volume total (Mio. CHF)	Variation (%)
2019	350	-26.0	189	-13.7	161	539	-22.1
2020	275	-21.5	168	-11.1	107	443	-17.8
2021	356	29.5	211	25.6	145	567	28.0
(Total 2)	384	29.0	270	25.8	114	654	27.7
2022 (IV)	116	23.1	82	26.8	33	198	24.6

Composition du commerce bilatéral (2020, Total 1)



Commentaires

Le commerce des marchandises est relativement restreint avec le Luxembourg de par la taille du pays. Les échanges de services sont par contre beaucoup plus importants.

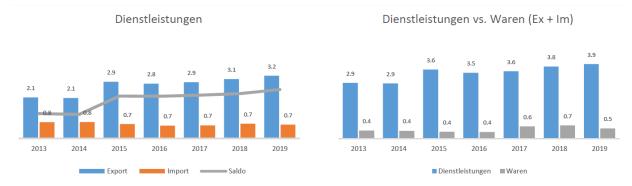
454.123-27-1/1

_

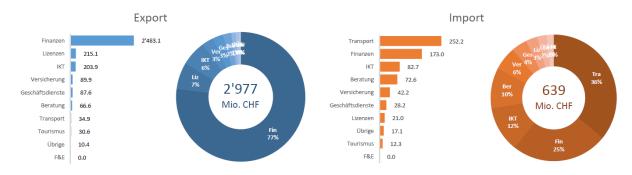
⁹ Source : <u>Administration Fédérale des douanes AFD</u>. Total 2: avec l'or en lingot et autres métaux précieux, les pièces de monnaie, les pierres précieuses et semi-précieuses, ainsi que les œuvres d'art et les antiquités. Total 1 : total conjoncturel sans l'or en lingot etc.

4.4 Commerce bilatéral des services (perspective suisse)¹⁰

Evolution du commerce bilatéral des services (Mia. CHF)



Commerce bilatéral des services par secteur 2019 (Mio. CHF)

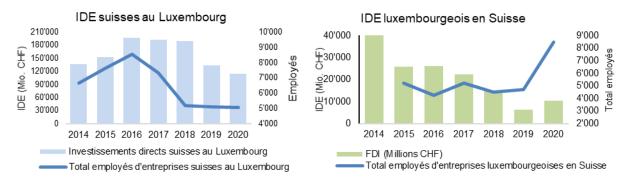


Commentaires

En 2020, selon les sources luxembourgeoises, le volume des échanges de services était de 10.1 Mrd EUR. Les exportations vers le Luxembourg s'élevaient à 4.4 Mrd EUR (dont 3.6 Mrd de services financiers) et les importations à 5.7 Mrd EUR (dont 5.1 Mrd de services financiers). Les chiffres reportés par la BNS sont nettement inférieurs et s'élèvent à 4.1 Mrd. CHF pour 2020 et donnent un excédent de 2.8 Mrd. CHF pour la Suisse.

4.5 Investissements directs (perspective suisse)¹¹

Investissements directs étrangers (IDE) (Mio. CHF)



Commentaires

Les investissements directs entre la Suisse et le Luxembourg sont particulièrement importants de par la taille de leurs places financières respectives. A la fin 2020, ils se montaient à 114.7 Mrd CHF (-14.0%). Les entreprises suisses sont présentes presque exclusivement dans le domaine de la finance et dans celui des assurances, établies dans leur grande majorité sous forme de filiales de droit luxembourgeois.

¹⁰ Banque Nationale Suisse

¹¹ Banque Nationale Suisse, <u>Bundesamt für Statistik</u>

Le Luxembourg occupe le 3^{ème} rang des investissements directs suisses à l'étranger (après les Etats-Unis et les Pays-Bas) et le 14^{ème} rang des investisseurs étrangers en Suisse.

4.6 Assurance suisse contre les risques à l'exportation (SERV)¹²



Les garanties de crédit à court, moyen et long terme de la SERV sont disponibles.

4.8 Dernières visites (depuis 2010, liste non-exhaustive)

2016 (15.07.)	PC Schneider-Ammann – PM Bettel, Sommet ASEM, Oulan-Bator
2015 (29.10.)	CF Schneider-Ammann – ministre de l'Agriculture, de la Viticulture et de la Protection des consommateurs F. Etgen, Bâle
2015 (01.10.)	SE Ineichen-Fleisch - SE Francine Closener, Luxembourg
2015 (26.02.)	BP Sommaruga - PM Bettel, Luxemburg
2014 (17.09.)	PC Burkhalter – PM Bettel, Berne et Neuchâtel
2014 (12.09.)	CF Schneider-Ammann- vice-PM et ministre de l'économie Etienne Schneider, en marge des 50 ans de l'ESA, Genève
2014 (06.05.)	CF Schneider-Ammann - vice-PM et ministre de l'économie Etienne Schneider, ministérielle OCDE, Paris
2013 (12.10.)	CF Schneider-Ammann - ministre des finances Frieden, assemblée an- nuelle de la Banque Mondiale, Washington
2013 (07.06.)	BR Leuthard - Wirtschafts- und Energieminister Schneider, Pentalatera- len Energieforums, in Luxemburg
2013 (06.05.)	CF Schneider-Ammann - ministre du travail, de l'emploi et de l'immigration Nicolas Schmit, Berne
2013 (28.02.)	CF Leuthard - ministre du développement durable et des infrastructures Wiseler, Berne
2012 (18.12.)	BP Widmer-Schlumpf - Ministerpräsident Juncker und Finanzminister Frieden, Luxemburg
2012 (24-25.05.)	CF Leuthard - ministre de l'économie et du commerce extérieur Etienne Schneider (signature MoU prévoyant une coopération plus étroite dans le secteur énergétique), Luxembourg
2012 (26.04.)	BP Widmer-Schlumpf – Luc Frieden, Treffen der deutschsprachigen Finanzminister, Basel
2010 (15.09.)	BP Leuthard - Premierminister Juncker, Bern

¹² SERV