



LÄNDERFICHE – April 2024



Portugal



Wichtigste Punkte:

- Im letzten Jahr (2023) war Portugal **im Warenhandel der 32. Handelspartner** der Schweiz - mit einem Handelsvolumen von rund 2.4 Mrd. CHF (Total 1, ohne Edelmetalle). Im **Dienstleistungshandel** beläuft sich das Handelsvolumen auf rund 1.2 Mrd. CHF; damit ist Portugal der **30. wichtigste Handelspartner** der Schweiz.
- Die Schweiz hat mit Portugal ein **negatives Handelssaldo** (147 Mio. CHF), wie schon in den letzten Jahren. Die mit Abstand wichtigsten Exportgüter waren **pharmazeutische Güter** (46.5 %). Die wichtigsten Importgüter waren **Textilien** (21.2%), **landwirtschaftliche Produkte** (14.7%) und **Fahrzeuge** (12.8%).
- Die Schweiz ist der **9. wichtigste Investor** in Portugal, mit einem Investitionsvolumen von rund 4.2 Mrd. CHF gemäss IMF und der Nationalbank Portugals (2022). Dabei spielt insbesondere der Sektor der erneuerbaren Energien eine wichtige Rolle.
- Portugal gilt unter Investoren als **ein vielversprechender Markt**, trotz der sich stellenden **Herausforderungen**. Diese betreffen insb. die schwerfällige Verwaltung, die komplizierte Gesetzgebung, die langsame bzw. schwerfällige Justiz und die relativ hohe Steuerbelastung
- Die Portugiesen stellen die **dritt wichtigste ausländische Bevölkerungsgruppe** in der Schweiz dar, nach Italien und Deutschland. Im Jahr 2022 überwiesen sie rund 1 Mrd. CHF nach Portugal.

1. Informations über Portugal ¹

1.1 Allgemeine Informationen

	Portugal	Schweiz
Fläche (km ²)	92'391	41'290
Bevölkerung	10.3 Mio.	8.8 Mio.
Anzahl Schweizer in Portugal	6'071 (2022)	--
Anzahl Portugiesen in der Schweiz	--	262'122 (2022)

1.2 Rankings²

	Portugal	Suisse
World Competitiveness IMD (2022)	41/141 (-7)	2/141 (+3)
Index of Economic Freedom (2023)	30/184 (+1)	2/184 (=)
Corruption Perceptions Index (2022)	33/180 (-1)	7/180 (=)
Human Development Index (2021-22)	38/191 (=)	1/191 (+1)
Global Innovation Index (2022)	32/132 (-1)	1/132 (=)

1.3 Regierungszusammensetzung

Président	Marcelo REBELO DE SOUSA (PSD, depuis 03.2016)
Premier-Ministre	Luís MONTENEGRO (PSD)
Ministre de l'Economie	Pedro REIS (PSD)
Ministre d'Etat et des Finances	Joaquim MIRANDA SARMENTO (PSD)
Ministre du Travail, Solidarité et Sécurité Sociale	Maria do Rosário PALMA RAMALHO (Indépendante)
Ministre de l'Education, Science et Innovation	Fernando ALEXANDRE (PSD)
Ministre de l'Agriculture et de la Pêche	José Manuel FERNANDES (PSD)
Ministre d'Etat et des Affaires Etrangères	Paulo RANGEL (PSD)

Prochaines élections parlementaires	2028
-------------------------------------	------

¹ IMF Data 2023, World Bank Data 2023, OFS 2023

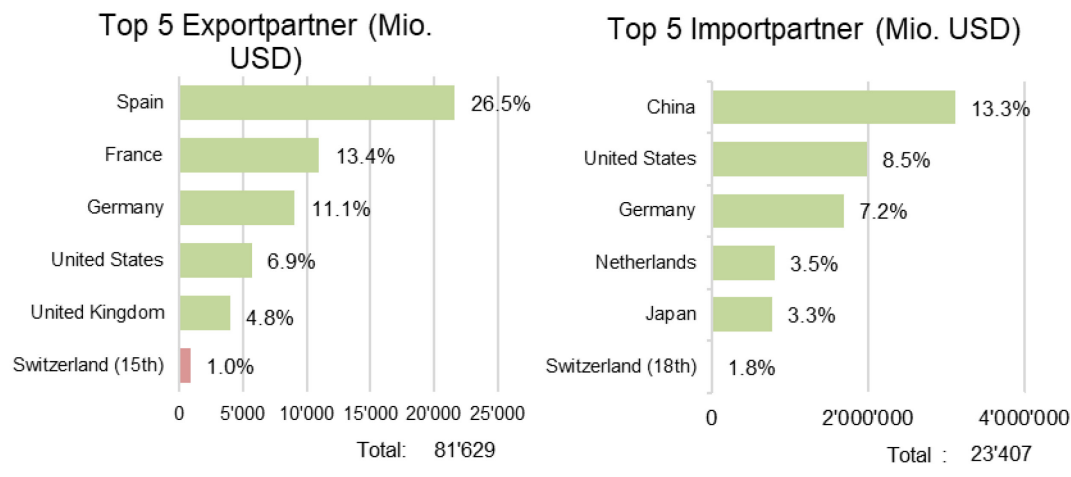
² Interprétation : Position du pays / total des pays notés (nombres de places gagnées (+) ou perdues (-) ou égales (=) au classement par rapport à l'année précédente)

2. Wirtschaftsdaten

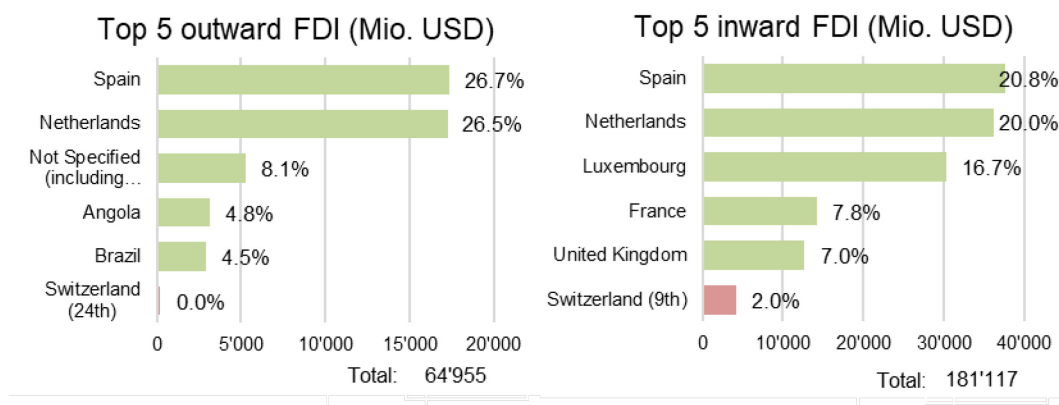
2.1 Makroökonomische Indikatoren ³

Portugal	2021	2022	2023	2024	Schweiz
					2022
BIP-Wachstum (%)	5.5	6.7	2.3	1.5	2.7
BIP (USD Mrd.)	254	252	276	290	818
BIP/Kopf (USD)	24'704	24'540	26'879	28'123	93'657
Inflationrate (%)	0.9	8.1	5.3	3.4	2.8
Arbeitslosenrate (%)	6.6	6.0	6.6	6.5	2.2
Haushaltsbilanz (% des BIP)	-2.9	-0.4	-0.2	-0.1	0.9
Gesamtverschuldung (% des BIP)	125.4	113.9	108.4	104.0	40.9
Leistungsbilanz (% des BIP)	-0.8	-1.2	-1.3	-1.1	10.2

2.2 Portugiesischer Aussenhandel 2023⁴



2.3 Auslandsdirektinvestitionen (FDI) 2022⁵



³ [IMF World Economic Outlook Data Base, Oktober 2023](#) Schattierte Zellen sind Schätzungen/Projektionen.

⁴ [Direction of trade statistics \(DOTS\), Oktober 2023.](#)

⁵ [Coordinated Direct Investment Survey \(CDIS\), April 2024.](#)

3. Situation économique⁶

3.1 Structure de l'économie

Comme dans la plupart des pays industrialisés, le **secteur des services** s'est considérablement développé au Portugal pour représenter aujourd'hui **73%** du PIB, dont le tourisme prend une part importante en comptabilisant à lui seul environ 20% du total. Le **secteur agricole** constitue **3%** du PIB et représente environ 2.5% de l'emploi, reflétant la faible productivité du pays vis-à-vis d'autres de l'UE tels que l'Espagne ou la France. Le **secteur industriel** représente **25%** du PIB et exporte essentiellement des machines, appareils, véhicules et moyens de transport. Le 97% des entreprises portugaises sont des microentreprises. Le pays compte que 5% d'entreprises exportatrices qui à elles seules comptabilisent le 35% des échanges commerciaux. L'orientation stratégique des exportations vers les marchés non-européens ouvre des perspectives intéressantes mais les soumet également à une plus grande volatilité. Le pays est bien positionné en matière de digitalisation, d'énergies renouvelables et de moyens de transports écologiques tels que le rail, le métro et les véhicules électriques.

Rang	Secteurs	2017	2022
1	Services	75.3%	73%
2	Manufacturier et construction	21.9%	25%
3	Primaire	2.7%	3%

3.2 Politique économique

Information générale

Le gouvernement avait choisi de remplacer la politique d'austérité par une politique axée sur la relance économique en augmentant le salaire minimum et en adaptant les retraites et les salaires de la fonction publique. Il a réduit la fiscalité directe et augmenté la fiscalité indirecte. Toutes ces mesures couplées à une réduction des investissements publics ont conduit à une réduction du déficit budgétaire record, une croissance modérée et une réduction du chômage. Reste à savoir de quelle façon la situation va évoluer à moyen / long terme, notamment l'effet du faible niveau des investissements publics. Le Portugal se trouve en queue de peloton du classement des investisseurs en pourcentage du PIB parmi les pays de l'UE. Le pays a introduit plusieurs mesures pour attirer et favoriser les investissements tels que les « Golden Visa » en 2012 pour des investisseurs non européens, des réductions d'impôts pour les rentiers et les professionnels hautement spécialisés.

L'économie du Portugal a été particulièrement affectée par la pandémie, en raison de sa dépendance forte au secteur du tourisme, dont la reprise est restée limitée en 2021 (62% de touristes étrangers en moins qu'en 2019). En 2022, le rebond de l'activité touristique est aussi freiné par les conséquences économiques de la situation en Ukraine. Le tourisme est d'ailleurs un secteur important pour la Suisse non seulement car le Portugal est une destination prisée, mais également car il s'agit d'un secteur à fort potentiel d'investissement.

Le Portugal ne subit que peu les conséquences économiques de l'agression russe contre l'Ukraine car le pays n'importait plus que 10% de son gaz l'année précédant le conflit, et plus du tout de pétrole brut russe depuis 2020. Néanmoins, le Portugal est plus directement touché par les importations de blé et de maïs, pour lesquelles l'Ukraine et la Russie étaient les principaux pays d'origine. Plus largement, la guerre a entraîné une hausse des prix des matières premières, des difficultés d'approvisionnement et une augmentation drastique de l'inflation qui a presque atteint deux chiffres en 2022 (8.1%).

La communauté portugaise est la troisième communauté étrangère en Suisse après l'italienne et l'allemande. En 2022, les transferts d'argent de ces immigrés vers le Portugal étaient de 1.06 Mrd CHF.

⁶ Rapport économique 2023, Ambassade suisse à Lisbonne ; IMF Database avril 2023.

Politique budgétaire/fiscale

Le gouvernement a instauré des mesures de soutien substantielles en faveur des employés, des employeurs, pour l'industrie, les PME et le tourisme afin de ne pas tomber dans la récession (moratoire pour impôts, loyers, cotisations sociales et crédits).

Politique monétaire

La Banque centrale (Banco de Portugal) contribue à la formulation de la politique monétaire dans la zone euro par le biais de la participation du gouverneur au Conseil des gouverneurs de la Banque centrale européenne (BCE). Les deux buts principaux de la Banque sont de maintenir la stabilité des prix ainsi que de promouvoir la stabilité du système financier.

Politique économique extérieure

Bien qu'une grande partie des exportations aille dans l'UE, une intensification des échanges avec les marchés non européens (Etats-Unis en 4^{ème} position et le Royaume-Uni en 5^{ème} position) est recherchée. Il est aussi important de souligner que les échanges commerciaux avec le continent africain (Angola 9^{ème} position) sont parmi les plus élevés au sein des Etats membres de l'UE.

3.3 Conjoncture économique

En 2022, la **croissance** du PIB a été de **6.7%** et le **solde budgétaire** a enregistré un déficit de **-1.9%**. La **dette publique**, qui s'élevait encore à plus de 135% en 2020, est aujourd'hui aux alentours de **110%**. Le **chômage** est autour des **6%** et le **déficit budgétaire** est de **0.4%** selon la Banque du Portugal.

Les prévisions pour **2023 et 2024** annoncent une croissance du PIB fortement ralenti avec respectivement une augmentation de 2.3% et 1.5%. Le déficit budgétaire s'annonce autour des 1.3% en 2023. Le chômage devrait rester stable autour des 6.5% pour 2023 et 2024.

4. Relations économiques bilatérales

4.1 Accords économiques (liste non-exhaustive)

Accords	Etat	Depuis
Accord de libre-échange Suisse-CE de 1972	En vigueur	01.01.1973
Convention contre les doubles impositions (CDI)	En vigueur	17.12.1975
Accords bilatéraux I entre la Suisse et l'UE	En vigueur	01.06.2002
Accords bilatéraux II entre la Suisse et l'UE	En vigueur	25.10.2004

Commentaires

CDI Signée le 26.09.1974, entrée en vigueur le 17.12.1975, protocole modifiant la Convention du 25.06.2012.

4.2 Présence institutionnelle

Au Portugal:

- [Câmara de Comércio e Indústria Suíça em Portugal \(CCISP\)](#)

En Suisse:

- [Switzerland Global Enterprise \(S-GE\)](#)
- [Chambre de Commerce d'Industrie et de Services Suisse-Portugal \(CCISSP\)](#)

4.3 Commerce bilatéral des marchandises (perspective suisse)⁷



2.4 Mrd.
Commerce (CHF),
Total 1 (2023)

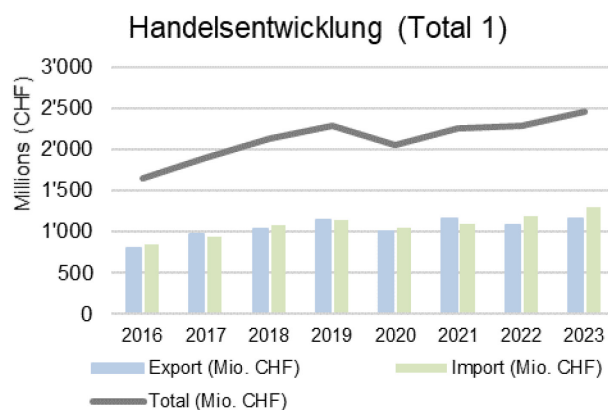
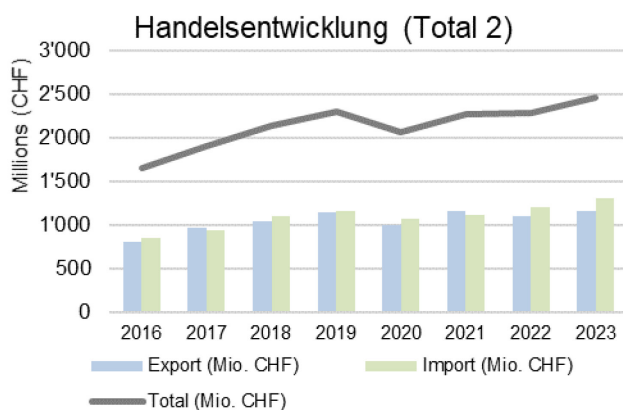


0.5%
Part Mondiale,
Total 1 (2023)



Nr. 32
Partenaire commercial,
Total 1 (2023)

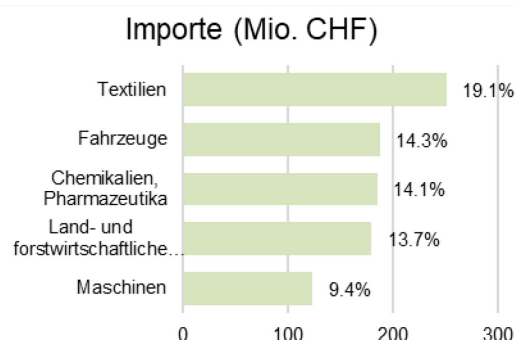
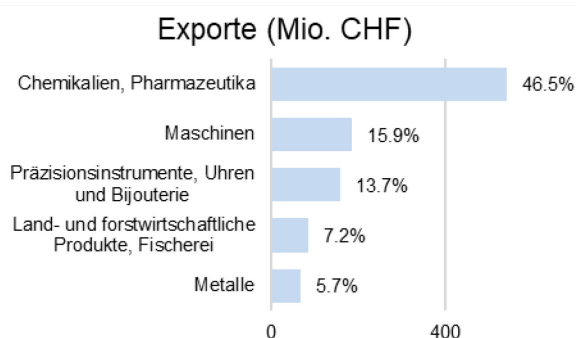
Evolution du commerce bilatéral



	Export (Mio. CHF)	Veränderung (%)	Import (Mio. CHF)	Veränderung (%)	Saldo (Mio. CHF)	Total (Mio. CHF)	Veränderung (%)
2019	1145	9.8	1152	5.0	-7	2296	7.3
2020	999	-12.7	1072	-7.0	-73	2071	-9.8
2021	1165	16.6	1111	3.6	54	2275	9.9
2022	1093	-6.1	1197	7.8	-104	2291	0.7
2023*	1161	6.3	1308	9.3	-147	2470	7.8
(Total 1)**	1155	6.3	1303	8.9	-148	2458	7.7
2024(I-II)	188	-3	200	-20	-12	388	-80

*Données provisoires

Composition du commerce bilatéral (2023, Total 2)



Commentaires

Le Portugal est un partenaire traditionnel de la Suisse, notamment grâce à l'importante colonie portugaise en Suisse. En 2023, les **exportations** sont dominées par les **produits pharmaceutiques et chimiques (46.5%)**. Quant aux **importations**, elles sont dominées par les **textiles (19.1%)**, les véhicules (14.3%) et les produits pharmaceutiques et chimiques (14.1%).

⁷ Source : [Administration Fédérale des douanes AFD](#). Total 2 (2023 prov): avec l'or en lingot et autres métaux précieux, les pièces de monnaie, les pierres précieuses et semi-précieuses, ainsi que les œuvres d'art et les antiquités. Total 1 (2023 prov) : total conjoncturel sans l'or en lingot etc.

4.4 Commerce bilatéral des services (perspective suisse)⁸



1.2Mrd.
Handel (CHF)



0,4%
Anteil Welt

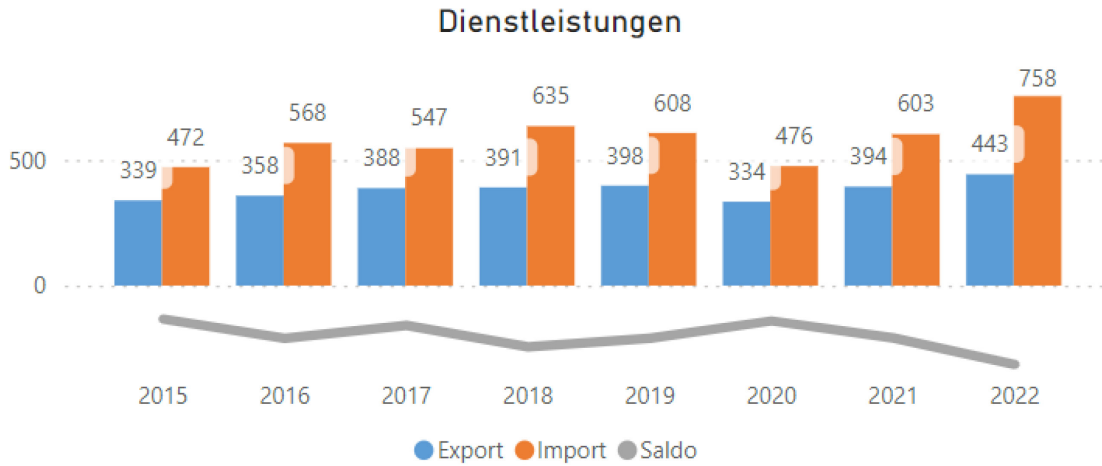


Nr. 30
Handelspartner



5,76%
Wachstum p.a. (2015-2022)

Evolution du commerce bilatéral des services (Mia. CHF)

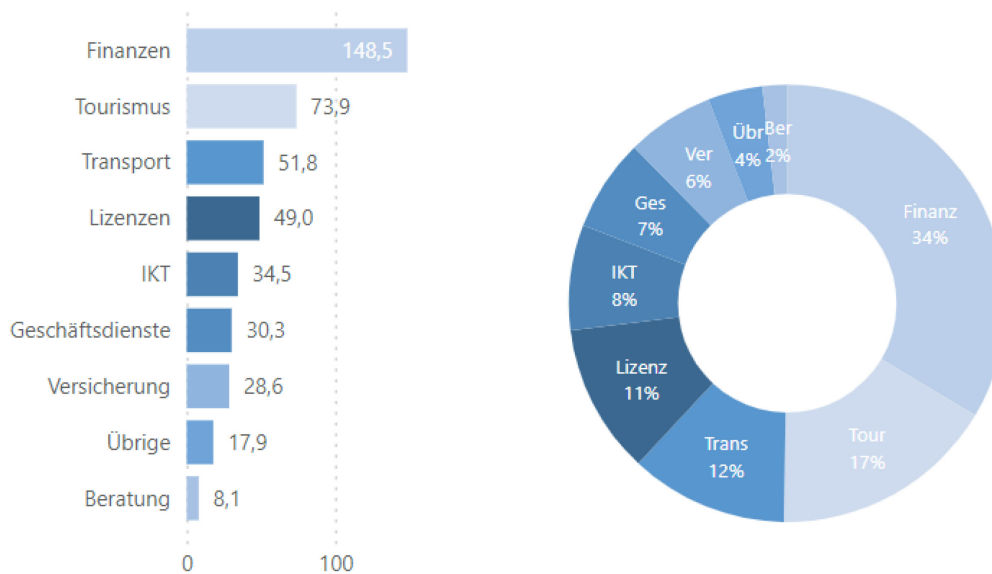


Quelle: SNB, 27.02.2024

(Mio. CHF)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Wachstum p.a.	Wachstum Total
Export	339	358	388	391	398	334	394	443	3.90%	30.7%
Import	472	568	547	635	608	476	603	758	6.98%	60.3%
Gesamthandel	812	926	934	1.026	1.006	810	997	1.201	5.76%	48.0%

Commerce bilatéral des services par secteur 2022 (Mio. CHF)

Export von Dienstleistungen

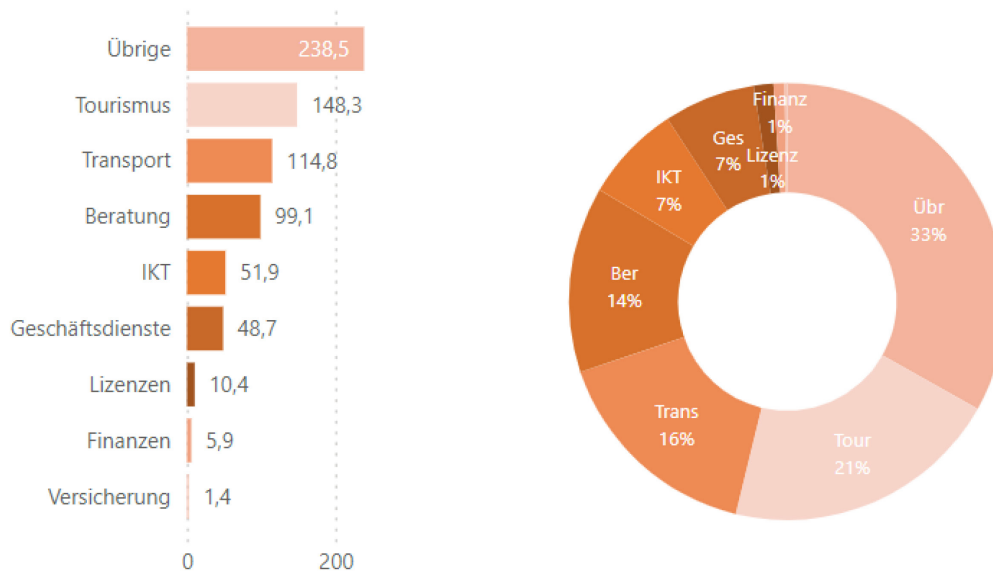


Quelle: SNB, 27.02.2024

Wachstum pro Sektor: Sektor auswählen

⁸ [Banque Nationale Suisse](https://www.snb.ch)

Import von Dienstleistungen



Quelle: SNB, 27.02.2024

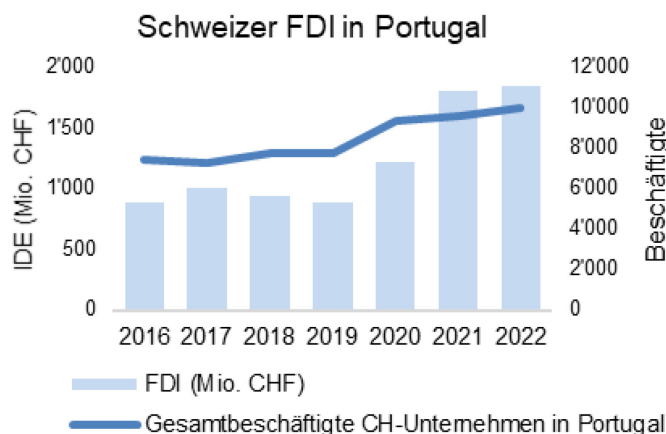
Wachstum pro Sektor: Sektor auswählen

Commentaires

Les **services financiers (34%)** sont les principaux services exportés vers le Portugal. De manière générale le tourisme, les transports et les services liés aux technologies de l'information et la communication sont les secteurs les plus importants tant à l'exportation qu'à l'importation.

4.5 Investissements directs (perspective suisse)⁹

Investissements directs étrangers (IDE) (Mio. CHF)



Commentaires

Le montant total des investissements directs suisses au Portugal s'élevait fin 2022 à 1.8 Mrd¹⁰. CHF. Les principales multinationales suisses sont présentes au Portugal, notamment dans les secteurs **chimique et pharmaceutique, alimentaire, des machines et textiles** et de la **logistique**. Des investissements dans le **domaine touristique** ainsi que des **énergies renouvelables** ont été réalisés.

⁹ Banque Nationale Suisse, [Bundesamt für Statistik](#)

¹⁰ Les données de la BNS diffèrent avec celles de l'IMF et de la Banque du Portugal qui affiche des FDI à 3.7 Mrd en 2021.

4.6 Assurance suisse contre les risques à l'exportation (SERV)¹¹



Les garanties de crédit à court, moyen et long terme de la SERV sont disponibles.

4.8 Dernières visites (depuis 2010, liste non-exhaustive)

2020 (16.12)	Entretien téléphonique entre le CFIC et la MAE Santos Silva
2020 (17.11)	Vidéoconférence de la PCSO avec le Premier Ministre Antonio Costa
2020 (16.11)	Vidéoconférence de la PCSO avec le Président Rebelo de Sousa (en remplacement d'un voyage officiel à Lisbonne)
2020 (22.07)	Consultations politiques entre le Vice-Directeur de la DAE, Josef Renggli, et le Directeur général pour l'UE Rui Vinhas, Lisbonne
2019 (5-6.12)	Bundesanwalt Michael Lauber trifft sich in Lissabon mit der Generalstaatsanwältin Lucília Gago
2019 (02.12)	Rencontre du SE Gattiker (SEM) avec le Ministre de l'intérieur Eduardo Cabrita en marge du JAI, Bruxelles
2019 (07.08)	<i>Handshake</i> entre le CFIC et le MAE Santos Silva en marge de la cérémonie consacrée à la signature de l'accord de paix au Mozambique
2019 (24-26.03)	Visite d'une délégation du Président du Conseil des Etats, Jean-René Fournier, au Portugal
2019 (02.05)	Ouverture du Congrès sur la Science et l'Innovation CH-PT par SE Hirayama et rencontre avec le ministre de la Science, de la Technologie et de l'Enseignement, Manuel Heitor
2018 (09.07)	Besuch von Staatssekretär Balzaretto in Lissabon, Treffen mit Staatssekretärin für europäische Angelegenheiten im AM Ana Paula Zacarias
2017 (28-29.11.)	BP Doris Leuthard – Staatsbesuch in Portugal
2016 (17-18.10.)	BP Schneider-Ammann – Präsident Marcelo Rebelo de Sousa, Staatsbesuch in der Schweiz
2014 (24.01.)	CF Schneider-Ammann - ministre de l'économie Pires de Lima, Davos
2007 (25.05.)	Visite du SE Gerber - SE Fernando Serrasqueiro du Ministère de l'économie, 20 ans de la Chambre de commerce suisse au Portugal, Lisbonne

¹¹ [SERV](#)