Eidgenössisches Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF

Staatssekretariat für Wirtschaft SECO Bilaterale Wirtschaftsbeziehungen

Martina Bietenhader

LÄNDERFICHE - Januar 2024



Brasilien



Wichtigste Punkte:

- Brasilien ist Haupthandelspartner der Schweiz in Lateinamerika.
- Der bilaterale Handel zwischen der Schweiz und Brasilien macht fast 25% des Handels der Schweiz mit Lateinamerika aus.
- Die EFTA- und Mercosur-Staaten haben ihre Verhandlungen über ein Freihandelsabkommen am 23. August 2019 in Buenos Aires in der Substanz abgeschlossen. Die Unterzeichnung ist noch ausstehend.
- Seit anfangs Jahr ist der Präsident Brasiliens wieder Lula. Es ist seine dritte Amtsperiode nach 2003-2007 und 2007-2011. Der Wahlkampf mit Ex-Präsident Bolsonaro war von grossen Anfeindungen geprägt und das Land ist sehr polarisiert. Es wird erwartet, dass sich Lula in Richtung politisches Zentrum orientieren wird, mit dem Ziel, das Land zu versöhnen. Dies dürfte sich auch positiv auf unsere Wirtschaftsbeziehungen auswirken.
- In 2023 konnte die historische Steuerreform, welche durch die Einführung einer Mehrwertsteuer das komplexe Steuersystem Brasiliens bedeutend vereinfacht, verabschiedet werden. In 2024 sollen nun noch über ergänzende Gesetze abgestimmt werden.

454.100-00001

1. Informationen über Brasilien¹

1.1 Allgemeine Informationen

	Brasilien	Schweiz
Fläche (km²)	8'515'770 (200x CH)	41'291
Währung	Real (BRL)	Schweizer Franken (CHF)
Wechselkurs (am 08.12.23)	5.6 Real →	1 CHF
Bevölkerung (est. 2021)	214.3 Mio. (+0.5%)	8.7 Mio. (+0.8%)
Schweizer Kolonie in Brasilien	13'574 (2022)	
Brasilianische Kolonie in der Schweiz		23'196 (2022)

1.2 Rankings²

	Brasilien	Schweiz
Global Competitiveness (2020)	71/141 (+1)	5/141 (-1)
Index of Economic Freedom (2023)	127/178 (+0)	2/178 (+0)
Corruption Perception Index (2022)	94/180 (+2)	7/180 (+0)
Human Development Index (2022)	87/191 (-1)	1/191 (+2)
Global Innovation Index (2023)	49/131 (-5)	1/131 (+0)

1.3 Regierungszusammensetzung

Präsident	Luiz Inácio LULA DA SILVA (seit 01.2023)
Aussenminister	Mauro VIEIRA (seit 01.2023)
Minister für Industrie, Aussenhandel und Dienstleistungen	Geraldo ALCKMIN (seit 01.2023) (auch Vizepräsident)
Finanzminister	Fernando HADDAD (seit 01.2023)
Transportminister	Renan FILHO (seit 01.2023)
Hafen- und Flughafenminister	Márcio FRANCA (seit 01.2023)
Notenbankchef	Roberto CAMPOS NETO (seit 01.2019)
Agrarminister	Carlos FAVARO (seit 01.2023)
Nächste Präsidentschaftswahlen	Oktober 2026

454.100-00001 2

¹ World Bank Data

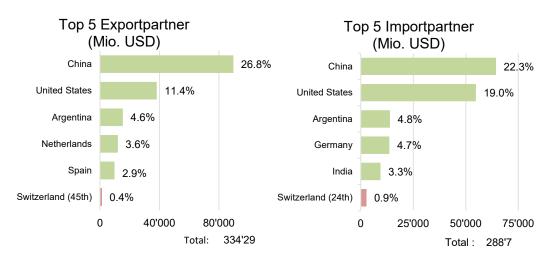
 ² Interpretation: Position des Landes / Gesamtzahl der bewerteten Länder (Anzahl der gewonnenen (+) oder verlorenen (-) Plätze in der Rangliste im Vergleich zum Vorjahr)

2. Wirtschaftsdaten

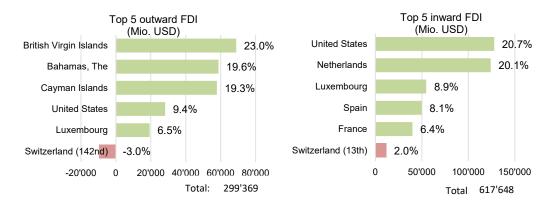
Makroökonomische Indikatoren³

Brasilien					Schweiz
	2021	2022	2023	2024	2023
BIP-Wachstum (%)	5.0	2.9	3.1	1.5	0.9
BIP (USD Mrd.)	1'650	1'920	2'127	2'265	906
BIP/Kopf (USD)	8'166	9'455	10'413	11'029	102'866
Inflationsrate (%)	8.3	9.3	4.7	4.5	2.2
Arbeitslosenrate (%)	13.2	9.3	8.3	8.2	2.1
Haushaltsbilanz (% des BIP)	-3.2	-6.3	-8.2	-6.2	0.1
Staatsverschuldung (netto, % des BIP)	55.8	57.1	60.7	63.7	19.0
Leistungsbilanz (% des BIP)	-2.8	-2.8	-1.9	-1.8	8.0

Brasilianischer Aussenhandel 2022⁴



Direktinvestitionen im Ausland (FDI) 2022⁵



454.100-00001

3

³ IMF World Economic Outlook Data Base, Oktober 2023. Schattierte Zellen sind Schätzungen/Projektionen.

⁴ Direction of trade statistics (DOTS), Mai 2023.

⁵ Coordinated Direct Investment Survey (CDIS), Dezember 2023.

3. Wirtschaftssituation⁶

3.1 Wirtschaftsstruktur (top 3, % des BIP)⁷

Brasilien ist die **elftgrösste Volkswirtschaft der Welt** und die grösste in Lateinamerika. Das Land profitiert von bedeutenden **natürlichen Ressourcen**, einer **immensen Agrarwirtschaft** und einer **günstigen Bevölkerungspyramide**. Heute werden 59% der Wirtschaftsleistung des Bruttoinlandprodukts (BIP) im Dienstleistungssektor erwirtschaftet, auf Industrie und Landwirtschaft entfallen 19% bzw. 7%.

Rang	Sektor	2013	2018	2021
1	Dienstleistungen	59.7%	62.6%	59.4%
2	Verarbeitende Industrie	21.2%	18.8%	18.9%
3	Primärsektor	4.5%	4.4%	6.9%

3.2 Wirtschaftspolitik

Überblick

Am 1. Januar übernahm **Lula** zum dritten Mal die Präsidentschaft Brasiliens, nachdem er vor drei Jahren noch im Zuge des Lava-Jato-Korruptionsskandals im Gefängnis war. Seine oberste **Priorität** gilt der **Bekämpfung von Armut und Hunger**, welche zuletzt deutlich angestiegen waren. Seine **Wirtschaftspolitik** dürfte einen **pragmatischeren und gemässigteren Weg** einschlagen als es in früheren Regierungsperioden der Arbeiterpartei der Fall war. Einerseits ist er im Kongress auf das politische Zentrum angewiesen, was insbesondere durch die Wahl des Vizepräsidenten und Wirtschaftsministers Alckmin unterstrichen wird. Andererseits kann sich Brasilien das frühere Wirtschaftsmodell der Arbeiterpartei, gekennzeichnet durch Rohstoffexporte, Abschottung der einheimischen Industrie und hohen Subventionen, angesichts der hohen Staatsverschuldung und weniger hohen Rohstoffpreisen auch gar nicht mehr leisten.

Soziale und Umweltaspekte werden in Lulas Wirtschaftspolitik jedenfalls wieder eine grössere Rolle spielen als unter seinem Vorgänger **Bolsonaro**, unter welchem die von Ex-Präsident **Temer** 2016 initiierte **Reformdynamik** deutlich an Schwung verloren hat. Herauszuheben aus dieser Phase sind die Stabilisierung des chronischen Haushaltdefizits mit dem «Teto de Gastos» (Ausgabeobergrenze) und die Rentenreform, ebenso einige Reformen im Finanzbereich (bsp. Öffnung für ausländisches Kapital und im Versicherungssektor) sowie verschiedene Privatisierungen von Staatsbetrieben. Lula wird gewisse **Kursänderungen** vornehmen.

Fiskalpolitik

Lula wird den **«Teto de Gastos»** zumindest überarbeiten, angesichts der notwendigen Ausgaben für seine sozialen Ziele, dem **Ausbau der grünen Wirtschaft** und **grossen Infrastrukturprojekten**. Im Zuge der Covid-Pandemie und den daraus resultierenden Unterstützungsmassnahmen (zeitweise Anstieg der Staatsverschuldung auf knapp 100% des BIP) wurde dieser ohnehin bereits durch einen Ausnahmezustand ausgehebelt. Dem **Privatisierungsprogramm von Staatsbetrieben** hat er ein Ende gesetzt. Wie viele seiner Vorgänger hat auch er sich zum Ziel gesetzt, eine **Steuerreform** zu realisieren, welche auf eine Vereinfachung der überaus komplexen Steuerbestimmungen zielt. Dieses Ziel konnte Ende 2023 erreicht werden. Im Kern werden mit der Reform fünf Konsumentensteuern abgeschafft und durch eine doppelte Mehrwertsteuer ersetzt. Der Gesetzesentwurf sieht eine Übergangszeit bis 2033 vor, in der das neue System eingeführt werden soll. Im Laufe von 2024 werden Parlamentarier über ergänzende Gesetze abstimmen, welche die Einzelheiten der Reform regeln. Bereits jetzt bekannt ist jedoch, dass einzelne Sektoren von den Normalsätzen der künftigen Umsatzsteuer

454.100-00001

⁶ IMF Article IV Consultation/ Wirtschaftsbericht 2022 der Schweizerischen Botschaft in Brasilia.

⁷ Statista, Statistik zu Brasilien, Worldbank, Mai 2023

ausgenommen werden sollen. Darunter befinden sich unter anderem auch Arzneimittel, medizinische Geräte sowie landwirtschaftliche Produkte.

In den Nullerjahren hat Lula grosse **Sozialprogramme** initiiert, die er damals durch den Rohstoffboom finanzieren konnte. Eine Schlüsselrolle kommt dabei dem Sozialhilfeprogramm Bolsa Familia zu, das 2004 ins Leben gerufen worden war. Die Voraussetzungen jetzt sind sehr unterschiedlich und sein Spielraum ist wie gesagt begrenzter.

Geldpolitik

Die brasilianische Zentralbank (BCB) erhöhte den **Leitzins SELIC** zwischen März 2021 und August 2022 auf **13.75%** an. Dies entspricht dem grössten Straffungszyklus seit Einführung des Inflationszielsystems 1999. Angesichts der hohen Teuerung von 9.3% 2022 und den prognostizierten 5.0% für 2023 ist keine Trendwende in Sicht, jedoch üben aufgrund der hohen Zinssätze die Regierung sowie auch die Privatwirtschaft vermehrt Druck auf die Zentralbank aus. Präsident Lula stellte gar die Unabhängigkeit der BCB in Frage. Den Status der Unabhängigkeit erhielt die brasilianische Zentralbank erst 2021 unter der Präsidentschaft Bolsonaros.

Aussenwirtschaftspolitik

Lula will **Brasiliens geopolitische Rolle wieder aufwerten** und mit einer neuen Umwelt- und Amazonaspolitik das ramponierte Ansehen Brasiliens als Regenwaldzerstörer revidieren. Der Amazonas-Fonds wurde bereits reaktiviert.⁸ Dies könnte auch den **Freihandelsabkommen mit der EFTA und der EU** neuen Schwung verleihen, denn gerade innenpolitisch in Europa hätten diese sonst keine Chancen. Die Verhandlungen zum Freihandelsabkommen mit der EU und der EFTA wurden bereits im Juni bzw. August 2019 abgeschlossen, jedoch sind die Abkommen nach wie vor nicht unterschriftsreif. Trotz erhöhtem Fokus auf Umweltpolitik zeigte sich auch Präsident Lula gegenüber verbindlichen Zugeständnissen im Umweltbereich kritisch. Zudem will er den Bereich des öffentlichen Beschaffungswesens mit der EU neu verhandeln. Anfang März 2021 startete Brasilien die Verhandlungen mit der WTO, um dem **WTO-Abkommen über das öffentliche Beschaffungswesen** (GPA) beizutreten. Ende Mai 2023 hat Brasilien die Offerte jedoch zurückgezogen. Lulas Arbeiterpartei hatte bereits die Aufnahme der

men über das öffentliche Beschaffungswesen (GPA) beizutreten. Ende Mai 2023 hat Brasilien die Offerte jedoch zurückgezogen. Lulas Arbeiterpartei hatte bereits die Aufnahme der Verhandlungen kritisiert und daher kommt der Rückzug wenig überraschend und entspricht gewissen protektionistischen Tendenzen innerhalb der aktuellen Regierung. Gleichzeitig trifft der OECD-Beitrittsprozess in Brasilien zwar auf begrenzten Enthusiasmus, wird aber bisher nicht in Frage gestellt.

3.3 Wirtschaftskonjunktur

Brasilien durchlief 2015/16 eine schwere Rezession (Rückgang des BIP um über 7%, Abwertung der Landeswährung Real von über 40% zum USD). Nach einer schleppenden Erholung der Wirtschaft von 2017 bis 2019 mit einem Wachstum von 1% pro Jahr tauchte die brasilianische Wirtschaft 2020 gemäss IWF um 3.9% wegen der Covid-Pandemie. 2021 konnte dieser Verlust mit einem Wachstum von 5.0% wieder kompensiert werden. Dies dank der Erholung der Rohstoffpreise sowie der konjunkturellen Erholung, angetrieben von Investitionen (begünstigt durch niedrigere Zinssätze, Privatisierungen und Infrastrukturkonzessionen) und durch den privaten Konsum. 2022 verzeichnete Brasilien ein Wirtschaftswachstum von 2.9%, dies trotz höherer Inflation und höherer Zinssätze und der Auswirkungen der Dürre auf die Landwirtschaft. 2023 wird eine Abkühlung der Wirtschaft mit einem nur leichten Wachstum von 0.9% erwartet. In den Jahren 2024-26 dürfte das Wachstum durchschnittlich um die 2 % betragen, angenommen wachstumsfördernde Reformen kommen nur bruchstückhaft voran und die Arbeitsproduktivität bleibt niedrig. Produktivitätssteigernde Strukturreformen wären erforderlich, um die Wettbewerbsfähigkeit zu verbessern und die langfristige Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen zu sichern.

454.100-00001 5

⁸ Die Schweiz unterstützte den Amazonas-Fonds in 2023 mit einer ersten Zahlung von fünf Millionen Franken. <u>Swissinfo.ch</u>

4. Bilaterale Wirtschaftsbeziehungen

4.1 Wichtigste Wirtschaftsabkommen (nicht abschliessende Liste)

Abkommen	Status	Seit
Freihandelsabkommen EFTA-Mercosul (FHA)	Verhandlungen in der Substanz abgeschlos- sen	23.08.2019
Doppelbesteuerungsabkommen (DBA)	In Kraft	01.01.2022
Investitionsschutzabkommen (ISA)	Nicht ratifiziert	11.11.1994
Erklärung zur Einführung des AIA	In Kraft	01.01.2019

Kommentare

- Obwohl im Jahr 1994 ein ISA zwischen der Schweiz und Brasilien unterzeichnet wurde, ist dieses Abkommen nie in Kraft getreten. Die Ratifizierung wurde auf brasilianischer Seite blockiert, da sie keine ISA genehmigen will, welche einen Zugang zur internationalen Schiedsgerichtsbarkeit (Investor-Staat-Schiedsverfahren) vorsieht.
- Die Schweiz und Brasilien haben am 3. Mai 2018 in Brasilia ein Doppelbesteuerungsabkommen (DBA) zur Vermeidung der Doppelbesteuerung im Bereich der Einkommenssteuern unterzeichnet. Das Schweizer Parlament hat dem DBA zugestimmt, eine Volksabstimmung über das DBA wurde nicht durchgeführt. In einer diplomatischen Note vom 18. Juli 2019 teilte die Schweizer Botschaft in Brasilia Brasilien mit, dass das schweizerische Bewilligungsverfahren abgeschlossen sei. Das brasilianische Parlament hat das DBA im Februar 2021 bewilligt. Das DBA ist im März 2021 in Kraft getreten und ist anwendbar seit dem 1. Januar 2022.
- PHA Die EFTA- und Mercosur-Staaten haben ihre Verhandlungen über ein Freihandelsabkommen am 23. August 2019 in Buenos Aires in der Substanz abgeschlossen.
 Die laufende juristische Überprüfung verzögert sich auf Grund von verschiedenen
 Faktoren (Regierungswechsel Argentinien, Finalisierung FHA EU-Mercosur und
 Covid-Krise). Zudem müssen noch wenige inhaltliche Fragen geklärt werden. Wann
 alle notwendigen Arbeiten abgeschlossen werden können, ist unklar. Erst danach
 kann das Abkommen unterzeichnet und der innerstaatliche Genehmigungsprozess
 lanciert werden.

4.2 Institutionelle Präsenz

In Brasilien:

- <u>Camara de Comercio Suiça-Brasileira (Swisscam)</u> mit Ablegern in Rio de Janeiro und São Paulo, Präsident: Flavio Silva
- Swiss Business Hub Brazil, Leitung: Hans Aebi

In der Schweiz:

- Switzerland Global Enterprise (S-GE)
- <u>Lateinamerikanische Handelskammer in der Schweiz</u>, Präsident: Ramon Esteve, Geschäftsführerin: Tatjana Gaspar

454.100-00001 6

4.3 Bilaterale Handelsbeziehungen (Schweizer Perspektive)⁹



4.2 Mrd. Handel (CHF), Total 2, 2022

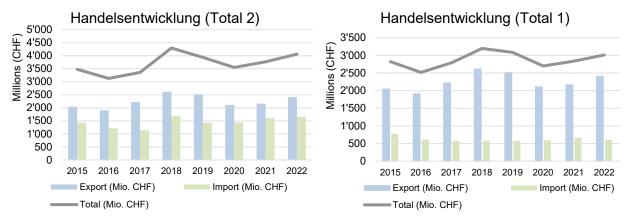


0.6% Globaler Anteil, Total 2



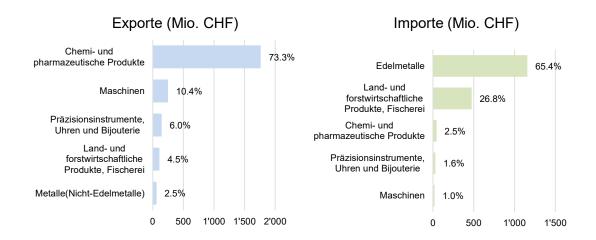
Nr. 29 Handelspartner, Total 2

Handelsentwicklung



	Export (Mio. CHF)	Verände- rung (%)	Import (Mio. CHF)	Verände- rung (%)	Saldo (Mio. CHF)	Total (Mio. CHF)	Verände- rung (%)
2020	2110	-16.1	1443	1.2	667	3553	-9.8
2021	2166	2.6	1603	11.1	563	3769	6.1
2022	2407	11.1	1767	10.3	640	4174	10.8
(Total 1)**	2406	11.1	609	-9.3	1797	3014	6.3
2023 (I-XI)*	2654	17.2	1517	-5.8	1137	4170	7.6

Wichtigste Güter (2022, Total 2)



454.100-00001

7

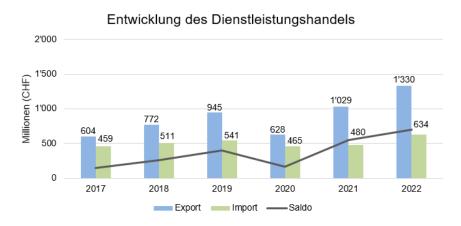
^{*)} Provisorische Zahlen **) Total «Konjunktursicht» (Total 1): ohne Gold in Barren und andere Edelmetalle, Münzen, Edel- und Schmucksteine sowie Kunstgegenständen und Antiquitäten.

⁹ Aussenhandelsstatistik.BAZG: Gesamttotal (Total 2, 2022 prov.): mit Gold in Barren und andere Edelmetalle, Münzen, Edel- und Schmucksteinen sowie Kunstgegenständen und Antiquitäten.

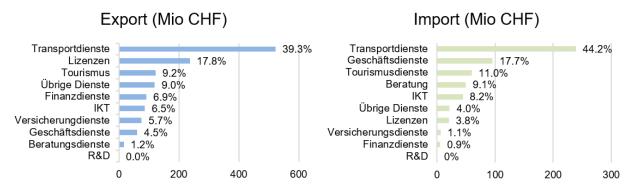
Kommentar

Brasilien ist der wichtigste Handelspartner der Schweiz in Lateinamerika. Der bilaterale Handel zwischen der Schweiz und Brasilien macht fast 25% des Handels der Schweiz mit Lateinamerika aus. Obwohl der Handel in 2022 weiterhin leicht unter den Werten von 2018 liegt, konnte sich der bilaterale Gesamthandel nach der Corona-Pandemie wieder erholen. Mit einem Gesamthandel von CHF 4.2 Mrd. lag der bilaterale Handel in 2022 fast 6% über den Werten von 2019 (CHF 3.9 Mrd.). Im Jahr 2022 bestanden 65% der Importe aus Brasilien aus Edelmetallen (hauptsächlich Gold) und landwirtschaftlichen Produkten (27%), davon sind 63% Kaffee und 12% Fleisch.

4.4 Bilateraler Dienstleistungshandel (Schweizer Perspektive)¹⁰ Entwicklung des bilateralen Dienstleistungshandels (Mio. CHF)



Dienstleistungshandel 2022 nach Sektoren (Mio. CHF)



Kommentar

Die Einnahmen aus Dienstleistungsexporten in Höhe von 1'964 Mio. CHF setzen sich zum grössten Teil aus Transportdienstleistungen (39%), Lizenzen (18%) und Tourismus (9%) zusammen. Die Dienstleistungsimporte gestalten sich wie folgt: 44% entfallen auf den Transport, 18% auf Geschäftsdienste und 11% auf den Beratungsdienst.

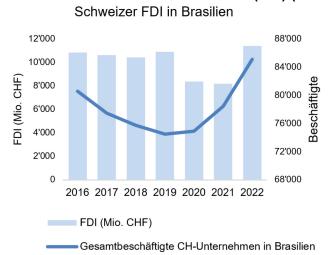
454.100-00001

_

¹⁰ Banque Nationale Suisse; Services Trade Cockpit 2023

4.5 Direktinvestitionen (Schweizer Perspektive)¹¹

Ausländische Direktinvestitionen (FDI) (Mio. CHF)



Kommentar

Ende 2022 betrug der Bestand an Schweizer Investitionen in Brasilien CHF 11.4 Mrd. Schweizer Unternehmen beschäftigen zum selben Zeitpunkt 85'087 Personen in Brasilien. Gemäss den Statistiken der brasilianischen Zentralbank lagen die Neuzuflüsse der Schweizer Direktinvestitionen 2021 im Ländervergleich auf Rang 9 und kamen bei USD 1.5 Mrd. zu liegen.

4.6 Schweizerische Exportrisikoversicherung (SERV)¹²



Von der SERV werden kurz-, mittel-, und langfristige Kreditgarantien vergeben.

4.7 Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

Brasilien ist kein Schwerpunktland der **DEZA**. Diese leistet in Brasilien humanitäre Hilfe zugunsten von Strassenkindern und Beiträge an Programme schweizerischer NGOs. Zusammen mit der brasilianischen Entwicklungsagentur (ABC) betreibt die DEZA einzelne Projekte der trilateralen Zusammenarbeit.

Brasilien ist kein Schwerpunktland der wirtschaftlichen Entwicklungszusammenarbeit des **SECO**, jedoch Teil eines Programms zur Förderung von Nachhaltigkeitsstandards in Schwellenländern. In der Vergangenheit baute das SECO unter anderem auch ein "Cleaner Production Center" in Nordostbrasilien auf, das Umweltberatung und -technologien für KMUs (Ziegeleien, Bäckereien und Hotels) vermittelt. Brasilien wurde 2021 als «Extensionsland» ins Projekt Swiss Better Gold aufgenommen, um verantwortungsvolles Gold von Brasilien in die Schweiz zu exportieren. Die durchgeführten Aktivitäten haben den unterstützten Minen geholfen, ihren Quecksilberverbrauch zu reduzieren.

Die Schweiz gewährt Brasilien zudem Zollpräferenzen im Rahmen des **Allgemeinen Zollpräferenzsystems** (APS oder GSP auf Englisch), seit 2007 allerdings **nicht** mehr für **Zucker**. Die EU gewährt Brasilien seit dem 01.01.2014 keine GSP-Präferenzen mehr.

454.100-00001

9

¹¹ Banque Nationale Suisse, <u>Bundesamt für Statistik</u>

¹² SERV

4.8 Letzte Besuche (Seit 2016, nicht abschliessende Liste)

Besuche in Brasilien

2023	BR Parmelin (Wirtschafts- und Wissenschaftsmission in Begleitung von StS Seco & StS SBFI)
2022	Botschafter Erwin Bollinger (anlässlich der Gemischten Wirtschaftskommission in Brasilia im Juni)
2019	BR Cassis
2018	BR Ueli Maurer
2018	BR Johann N. Schneider-Ammann («Mission Mercosur»)
2018	Sts. Baeriswyl
2016	BP Johann N. Schneider-Ammann und BR Alain Berset
2016	Sts. Rossier
2016	Botschafterin Livia Leu (8. Gemischte Wirtschaftskommission)

Besuche in der Schweiz

2023	BR Albert Rösti mit Umweltministerin Marina Silva am WEF
2020	BR Guy Parmelin mit Wirtschaftsminister Paulo Guedes am WEF
2019	Präsident Jair Bolsonaro am WEF
2018	Präsident Michel Temer am WEF
2018	Botschafter Santiago Irazabal Mourão (9. Gemischte Wirtschaftskommission)
2017	Generalsekretär Marcos Bezerra Abbott Galvão zum politischen Dialog mit Sts. P. Baeriswyl

454.100-00001