

Workshop «Ponderazione degli interessi – nel campo di tensione tra esigenze diverse»

1 Situazione iniziale e input

Quando nel processo decisionale il diritto applicabile non consente di trovare una soluzione fra interessi contrastanti, se si dispone di un certo margine di manovra è possibile fare ricorso alla ponderazione degli interessi. Si tratta quindi di valutare i diversi punti di vista e di trovare un compromesso nel margine consentito dalla legge. L'ordinanza sulla pianificazione del territorio prevede disposizioni concrete in materia:

- Art. 3 Ponderazione degli interessi

¹ Se dispongono di margini d'azione nell'adempimento e coordinamento dei compiti d'incidenza territoriale, le autorità ponderano i diversi interessi. In tale contesto:

- a. verificano gli interessi in causa;
- b. valutano gli interessi verificati considerandone in particolare la compatibilità con lo sviluppo territoriale auspicato e con le implicazioni possibili;
- c. tengono conto di tali interessi nel migliore modo possibile, sulla base della loro valutazione.

² Nella motivazione delle decisioni esse presentano la ponderazione degli interessi.

Grazie alla ponderazione degli interessi nei progetti di pianificazione territoriale si trovano soluzioni su misura per i progetti turistici, in particolare per quelli fuori dalla zona edificabile.

Nell'arco alpino si parla di progetti turistici per esempio per i campi da golf, gli impianti di risalita, le piste da sci, gli impianti di innevamento, i percorsi per biker, i parchi avventura, i parchi gioco e le capanne alpine, che spesso si trovano fuori dalla zona edificabile. In tal caso vigono esigenze protezionistiche elevate che acuiscono il conflitto di interessi fra utilità e tutela. Di conseguenza, anche la ponderazione degli interessi diventa delicata. Sono controversi in particolare i seguenti punti:

Zone protette e rilevanza nazionale

In caso di intervento massiccio nelle zone protette (IFP), per l'approvazione del progetto e la ponderazione degli interessi deve essere comprovato un interesse di rilevanza nazionale almeno pari, se non superiore. Una delle critiche mosse è che non si tenga abbastanza in considerazione l'interesse regionale.

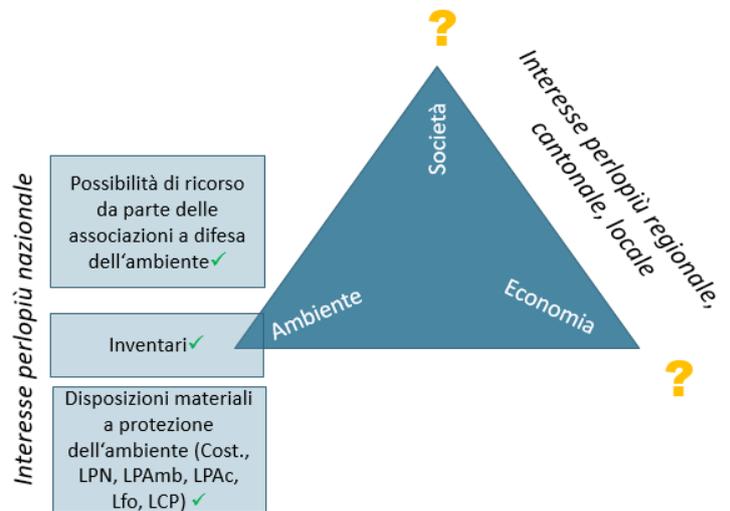
Ubicazione vincolata

In caso di progetti fuori dalla zona edificabile non conformi alla zona, la ponderazione degli interessi valuta se tali progetti sono a ubicazione vincolata e se ad essi non si oppongono interessi preponderanti (cfr. art. 24 LPT). Il concetto di ubicazione vincolata (relativa) è strettamente legato a quello di necessità di un impianto, il che porta a discussioni controverse nel caso di progetti turistici.

Ponderazioni chiare ed equilibrate?

Ponderare gli interessi significa muoversi, sulla base del diritto materiale, fra i tre poli della sostenibilità, ossia ambiente, economia e società. Se per l'ambiente esistono numerosi requisiti formali (p. es. LPN, legge forestale, legge sulla protezione delle acque, legge sulla caccia), per quanto riguarda gli interessi economici e sociali la situazione è meno chiara (v. grafico). Le decisioni concernenti la ponderazione degli interessi risultano equilibrate?

Le risposte a questa domanda sono diverse, a seconda di chi le fornisce: mentre le organizzazioni a difesa della natura lottano per rafforzare il polo «ambiente», sempre più minacciato dagli insediamenti umani che ne mettono a rischio la biodiversità, il turismo nelle regioni di montagna lamenta l'erosione del proprio margine di manovra e la scarsa considerazione degli interessi regionali.



2 Contenuti del workshop

Il dottor Wachter, capo dell'ufficio per i comuni e la pianificazione territoriale del Canton Berna, illustrerà in che modo viene interpretata e attuata la ponderazione degli interessi.

Verrà poi aperta la discussione su alcuni approcci che possono portare a nuove soluzioni in materia.

Partendo da alcuni esempi riguardanti gli impianti di risalita dell'Hahnensee in Alta Engadina presentati da M. Meili, CEO Engadin St. Moritz Mountains AG, verranno discussi insieme a R. Rodewald, direttore della Fondazione svizzera per la tutela del paesaggio, alcuni conflitti tipici che possono nascere nella ponderazione degli interessi.

Brigitte Küng