

Berne, 1 mai 2019

Auteur [Aloïs Passaplan](#)

Portugal



1 Informations générales¹

Surface:	92'391 km ²	(Suisse : 41'290 km ²)
Capitale:	Lisbonne	
Population:	10.8 millions	(est. 2017)
Taux de croissance de la population:	0.04%	(est. 2017)
Chef de l'Etat:	Marcelo REBELO DE SOUSA	(depuis 09.03.2016)
Premier Ministre:	António COSTA	(depuis 24.11.2015)
Vice Premier Ministre:	Eduardo CABRITA	(depuis 24.11.2015)
Ministre d'Etat et des finances:	Mário CENTENO	(depuis 24.11.2015)
Ministre de l'économie	Manuel CALDEIRA CABRAL	(depuis 24.11.2015)
Ministre d'Etat et des affaires étrangères:	Augusto SANTOS SILVA	(depuis 24.11.2015)
Prochaines élections :	2019 (parlement)	
Colonie suisse :	3'962 (2018)	Immigrés en Suisse : 265'518 (2018)

1.1 Principales données économiques²

	2018	2019	2020
PIB (USD mia)	239	239	250
PIB/habitant (USD)	23'186	23'311	24'364
Croissance (% du PIB)	2.1	1.7	1.5
Inflation (%)	1.2	1.0	1.7
Chômage (%)	7.1	6.8	6.3
Solde budgétaire (% du PIB)	-0.7	-0.3	-0.2
Solde des transactions courantes (% du PIB)	-0.6	-0.4	-0.5
Dette publique (% du PIB)	121.4	119.5	117.3

¹ Sources: [CIA World Factbook](#) et DFAE (CH@World)

² IMF: [World Economic Outlook Database \(avril 2019\)](#)

1.2 Commerce extérieur (2017)³

Exportations: 84.3 Mrd EUR (+11.2%)	Importations: 80.8 Mrd EUR (+12.2%)
dont:	dont:
1. Espagne 20.9%	1. Espagne 30.5 %
2. France 13.4%	2. Allemagne 13.0 %
3. Allemagne 10.7%	3. France 8.0 %
4. UK 9.6%	4. Pays-Bas 5.2 %
UE 72.9%	UE 76.5 %
11. Suisse 2.0%	14. Suisse 1.0 %

1.3 Situation économique

Structure économique

Comme dans la plupart des pays industrialisés, le secteur des services s'est considérablement développé au Portugal pour représenter aujourd'hui 75% du PIB, dont le tourisme prend une part importante en comptabilisant à lui seul le 18% des exportations. Il a connu une forte progression et une diversification dans les domaines du golf, des congrès et de la santé. Le secteur agricole constitue 2.2% du PIB mais représente encore 6% de l'emploi, reflétant la plus faible productivité du pays vis-à-vis d'autres pays de l'UE tels que l'Espagne ou la France. Le secteur industriel exporte essentiellement des machines, appareils, véhicules et moyens de transport. Les échanges commerciaux se font essentiellement par les grandes entreprises et les multinationales alors que celles-ci constituent moins de 1% des entreprises du pays. Le 96% des entreprises portugaises sont des microentreprises. L'orientation stratégique des exportations vers les marchés non-européens ouvre des perspectives mais les soumet également à une plus grande volatilité.

Politique économique

Le gouvernement actuel a choisi de remplacer la politique d'austérité par une politique axée sur la relance économique en augmentant le salaire minimum et en adaptant retraites et les salaires de la fonction publique. Il a réduit la fiscalité directe et augmenté la fiscalité indirecte. La pression fiscale au Portugal est nettement en dessous de la moyenne européenne. Toutes ces mesures couplées avec une réduction des investissements publics ont conduit à une réduction du déficit budgétaire record, une croissance modérée et une réduction du chômage. Le pays est sorti de la procédure pour dépenses excessives de la Commission européenne. Reste à savoir de quelle façon la situation va évoluer à moyen-long terme, notamment l'effet du faible niveau des investissements publics. Le Portugal se trouve à l'avant-dernière place du classement des investissements (publics et privés) en pourcentage du PIB parmi les pays de l'UE avant la Grèce. Le gouvernement s'est fixé pour objectif de faire progresser la part des exportations de biens et de services de 43% à 48% du PIB jusqu'en 2019. Bien qu'une grande partie des exportations aille dans l'UE, une intensification des échanges avec les marchés non-européens et la Communauté des pays de langue portugaise (CPLP) est recherchée. En effet, le Brésil et l'Angola figure dans le « top ten » des exportations. Le Portugal a introduit plusieurs mesures pour attirer et favoriser des investissements telles que les « Golden Visa » en 2012 pour des investisseurs non-européens, des réductions d'impôts pour les rentiers et des professionnels hautement spécialisés.

³ Source : Banco de Portugal/AICEP Portugal Global – Agência para o Investimento e Comércio Externo de Portugal, dans Rapport économique annuel de l'Ambassade suisse (juin 2018)

Situation conjoncturelle

La croissance a été de 2.1% en 2018 et selon les prévisions du FMI elle devrait baisser à 1.7% en 2019 et ralentir autour de 1.5% les années suivantes. Le déficit budgétaire s'est établi à un niveau historiquement bas de 0.7% en 2018 et il devrait encore baisser les années suivantes. Le gouvernement prévoit même un excédent à partir de 2020. La dette publique est aux alentours de 120% et se situe parmi les plus élevées de l'UE après la Grèce et l'Italie. Néanmoins le gouvernement prévoit une baisse substantielle de sa dette pour atteindre les 102% en 2021. Le Portugal a remboursé prématurément une partie de sa dette envers la Troïka ce qui lui a permis de rembourser la dette avec les économies en intérêts. Le chômage est en baisse et devrait descendre en dessous de 7% en 2019. Cette amélioration sur le plan macroéconomique a conduit à une meilleure notation pour le pays de trois principales agences de notation.

Indicateurs

- **WEF - Global competitiveness** report 2018 : 34^{ème} place sur 140 pays.
- **Transparency International** - Corruption perceptions index 2018 : le Portugal figure à la 30^{ème} place sur 180 pays. L'année passée il se situait au 29^{ème} rang.
- **The World Bank** - Ease of doing business ranking 2019: 34^{ème} place sur 190 pays. L'année précédente le Portugal figurait au 29^{ème} rang.

Principaux enjeux / défis

- **Réformes structurelles** : amélioration de l'efficacité de l'administration publique et de la justice, réduction de la fiscalité des entreprises et de l'économie parallèle qui est estimée à 26% du PIB.
- **Mesures de sauvetage des banques** : ces mesures pèsent sur le déficit de l'état. La vulnérabilité du système financier constitue un risque pour la croissance économique.

1.4 Appartenance aux organisations économiques multilatérales

Principales organisations internationales:

[Banque mondiale](#), [FMI](#), [OCDE](#), [OMC](#), [ONU](#),

Principales banques, organisations et arrangement régionaux:

[UE](#) (Union européenne) [UEO](#) (Union de l'Europe Occidentale), [OSCE](#) (Organization for Security and Co-operation in Europe), [BERD](#) (Banque européenne pour la reconstruction et le développement), [AIIB](#) (Asian Infrastructure Investment Bank)

2 Relations économiques bilatérales

2.1 Accords économiques

- [Accord de double imposition](#), du 26 septembre 1974 (entrée en vigueur le 17.12.1975.) Le protocole modifiant la Convention a été signé le 25 juin 2012 à Lisbonne.
- [Accord de libre-échange](#) du 22 juillet 1972 entre la Confédération suisse et la CEE (RS 0.632.401).
- [Accords bilatéraux I entre la Suisse et l'UE](#) (21.06.1999, entrés en vigueur 01.06.2002)
- [Accords bilatéraux II entre la Suisse et l'UE](#) (25.10.2004), dont Accord sur la fiscalité de l'épargne : à ce titre la Suisse a ristourné en 2016 au Portugal: 1.2 Mio CHF⁴

2.2 Echanges commerciaux

Le Portugal est un partenaire traditionnel de la Suisse, notamment du fait de l'importante colonie portugaise en Suisse. Les échanges avec le Portugal demeurent cependant encore à un faible niveau (0.4% du commerce extérieur suisse en 2018), néanmoins ils ont augmenté de 10.2% par rapport à l'année précédente. Le domaine traditionnel des produits pharmaceutiques domine les exportations suisses au Portugal. L'horlogerie et les machines comptent aussi parmi les secteurs les plus importants.

2.2.1 Evolution des échanges (Total 2)⁵

	Export (Mio. CHF)	Variation (%)	Import (Mio. CHF)	Variation (%)	Solde (en Mio.)	Volume (en Mio.)
2008	1'084	-0.4	535	5.3	549	1619
2009	1'015	-6.4	466	-13.0	549	1481
2010	1'020	0.5	504	8.1	516	1524
2011	881	-13.6	508	0.9	373	1389
2012*	810	*)	777	*)	33	1587
2013	1'070	32.0	996	28.1	74	2066
2014	839	-21.6	821	-17.6	18	1660
(Total 1)**	(833)	(-21.8)	(818)	(-17.8)	(15)	(1651)
2015	791	-5.7	833	1.5	-42	1624
(Total 1)**	(787)	(-5.6)	(815)	(-0.4)	(-28)	(1602)
2016	806	1.8	853	2.1	-47	1'659
(Total 1)**	(804)	(2.2)	(842)	(3.3)	(-38)	(1646)
2017	967	20.0	942	10.4	25	1'909
(Total 1)**	(965)	(19.9)	(940)	(11.6)	(25)	(1'905)
2018	1'013	4.8	1'092	15.9	-79	2'105
(Total 1)**	(1'011)	(4.8)	(1'087)	(15.6)	(-76)	(2'098)
2019 (I-III) ***	272	1.5	304	17.6	-32	576

*) Avec effet au 01.01.2012, L'AFD a procédé à des changements méthodologiques de calcul des importations et exportations. Dès lors, les comparaisons entre 2012 et les années précédentes ne sont plus possibles.⁶

***) Total "conjoncture" (total 1): sans l'or en barres et autres métaux précieux, les monnaies, les pierres précieuses et gemmes, ni les objets d'art et antiquités

***) Variation (%) par rapport à la période de l'année précédente

⁴ Source : [Administration fédérale des contributions](#)

⁵ Source : [Administration fédérale des douanes AFD](#), Total général (total 2): avec l'or en barres et autres métaux précieux, les monnaies, les pierres précieuses et gemmes ainsi que les objets d'art et les antiquités. Le total 2 avant 2012 ne contient pas l'or, l'argent et les monnaies.

⁶ *Importations* : Utilisation du concept de „pays d'origine“ et non plus celui de „pays de production“. Le *pays d'origine* est celui où la marchandise a été entièrement ou principalement produite. Le *pays de production* désigne le territoire sur lequel un produit circulait librement avant son importation en Suisse.
Exportations/Importations : Les **chiffres du commerce extérieur de l'or, de l'argent et des monnaies** sont ventilés selon les pays et font partie intégrante de la statistique du commerce extérieur suisse (total général) dans la banque de données en ligne [Swiss-Impex](#).

2.2.2 Répartition par produits (Total 2)⁷

Exportations	2017 (% du total)	2018 (% du total)
1. Produits pharmaceutiques	40	40
2. Horlogerie	17	17
3. Machines	13	13
4. Produits agricoles	6	6

Importations	2017 (% du total)	2018 (% du total)
1. Véhicules, avions	21	23
2. Textile, habillement	14	14
3. Produits agricoles	14	12
4. Machines	11	11

2.3 Assurance suisse contre les risques à l'exportation (SERV)⁸

La SERV est ouverte.

2.4 Investissements directs

2.4.1 Investissements suisses

Les principales multinationales suisses sont présentes au Portugal, notamment dans les secteurs chimique et pharmaceutique, alimentaire, des machines et textiles et de la logistique. Des investissements dans le domaine touristique sont en train d'être réalisés.

Selon la BNS, le stock des investissements suisses au Portugal s'élevait à **1.3 Mrd CHF** à la fin 2016 (-15.1%). Ces investissements représentent près de 7'500 places de travail.

Selon la Banque du Portugal, la Suisse était en 2017, avec une part de 1.6%, le **8^{ème} investisseur** direct étranger dans le pays⁹ en gagnant deux rangs par rapport à l'année précédente.

2.4.2 Investissements portugais

Nous ne disposons pas de données sur les investissements portugais en Suisse.

⁷ Total général (total 2): avec l'or en barres et autres métaux précieux, les monnaies, les pierres précieuses et gemmes ainsi que les objets d'art et les antiquités (Administration fédérale des douanes).

⁸ Source: Assurance suisse contre les risques à l'exportation

⁹ Source: AICEP dans Rapport économique annuel de l'Ambassade suisse (juin 2018)

2.5 Dernières visites¹⁰

28.-29.11.2017	BP Doris Leuthard – Staatsbesuch in Portugal
17.-18.10.2016	BP Schneider-Ammann – Präsident Marcelo Rebelo de Sousa, Staatsbesuch in der Schweiz
29.02.2016	CF Didier Burkhalter – ministre des affaires étrangères Santos Silva, Genève
24.01.2014	CF Schneider-Ammann - ministre de l'économie Pires de Lima, WEF, Davos
11-12.11.2013	BR Burkhalter – AM Machete (während Lunch) ASEM-Gipfel in Delhi
23.01.2008	Isabelle Chassot, présidente CDIP und StS Braga in Bern
25.05.2007	Visite du SE Gerber à Lisbonne pour les 20 ans de la Chambre de commerce suisse au Portugal; rencontre avec le SE Fernando Serrasqueiro du Ministère de l'économie

2.6 Chambres de commerce

Câmara de Comércio e Indústria Suíça em Portugal

Travessa do Jardim, 17
Lisboa
1350-185 Lisboa
Portugal

T.: (+351) 213 143 181
F.: (+351) 213 171 293
E-mail: info@camsuica.com
Internet: www.camsuica.com

Président: M. António Alberto Martins Bico
Vice-Président: M. Bruno W. Lehmann
Secrétaire général: M. Gregor ZEMP

Chambre de Commerce d'Industrie et de Services Suisse-Portugal

Rue Jacques Gosselin, 8
1227 Genève

T.: +41 22 548 01 69
E-mail: contact@ccissp.ch
Internet: www.ccissp.ch

Présidente: Mme Marina Prévost-Mürrier
Président honoraire : M. Michel Rossetti

2.7 Adresses utiles

Représentation officielle au Portugal:

Ambassade de Suisse

Travessa do Jardim no. 17
PT-1350-185 Lisboa

Tél: 00351 213 944 090
Fax: 00351 213 955 945
E-mail: Vertretung@lis.rep.admin.ch

Représentation officielle en Suisse:

Ambassade de Portugal

Weltpoststrasse 20
3015 Berne

Tél: 031 352 83 29 / 031 352 86 02
Fax: 031 351 44 32
E-mail: embpt.berna@scber.dgaccp.pt

¹⁰ Liste non-exhaustive

2.8 Autres adresses internet

www.switzerland-ge.com

Switzerland Global Enterprise (avant OSEC)

<http://www.min-economia.pt>

Ministère de l'économie

<http://www.bportugal.pt/>

Banque du Portugal

<http://gksoft.com/govt/en/pt.html>

Site informations générales