



FICHE PAYS – JUIN 2022



Portugal



Points essentiels:

- Les relations économiques bilatérales avec le Portugal sont bonnes et ne rencontrent pas de problèmes particuliers.
- Les échanges commerciaux sont de 2.3 Mrd CHF.
- Les produits pharmaceutiques et horlogers sont les catégories d'exportation les plus importantes. A l'inverse, les textiles, les produits agricoles et les véhicules sont les principaux biens d'importation.
- A fin 2020, les investissements directs suisses au Portugal s'élevaient à 832 Mio. CHF. Selon les statistiques du FMI, la Suisse était le 8^{ème} investisseur étranger dans le pays.
- Selon les statistiques de la Banque du Portugal les investissements sont nettement plus élevés avec 3 Mrd. EUR pour 2020.
- La communauté portugaise est la troisième communauté étrangère de Suisse après IT et DE. En 2020 elle a envoyé plus d'un milliards EUR au pays.
- Le pays est considéré un marché prometteur parmi les investisseurs malgré les défis liés à la lourdeur administrative, une législation compliquée, la lenteur de la justice et une pression fiscale importante.

1. Informations sur le pays¹

1.1 Informations générales

	Portugal	Suisse
Surface (km ²)	92'391 (>2x CH)	41'290
Population	10.3 Mio. (-0.3%)	8.5 Mio. (+0.8%)
Nombre de suisses au Portugal	5'379 (2021)	--
Nombre de portugais en Suisse	--	258'943 (2021)

1.2 Rankings²

	Portugal	Suisse
Global Competitiveness (2019)	34/141 (+0)	5/141 (-1)
Index of Economic Freedom (2022)	31/184 (+21)	2/184 (+2)
Corruption Perception Index (2021)	32/180 (-1)	7/180 (-4)
Humain Development Index (2020)	38/189 (+3)	2/189 (+0)
Global Innovation Index (2021)	31/132 (+0)	1/132 (+0)

1.3 Composition du gouvernement

Président	Marcelo REBELO DE SOUSA (PSD, depuis 03.2016)
Premier-Ministre	António COSTA (PS, depuis 11.2015)
Ministre de l'Economie et de la Mer	António COSTA E SILVA (Indépendant, depuis 03.2022)
Ministre des Finances	Fernando MEDINA (PS, depuis 03.2022)
Ministre du Travail, Solidarité et Sécurité Sociale	Ana Mendes GODINHO (PS, depuis 10.2019)
Ministre de la Science, Technologie et Enseignement Supérieur	Elvira FORTUNATO (Indépendante, depuis 03.2022)
Ministre de l'Agriculture et de l'Alimentation	Maria do Céu ANTUNES (PS, depuis 10.2021)
Ministre des Affaires Etrangères	João GOMES CRAVINHO (Indépendant, depuis 10.2022)
Prochaines élections parlementaires	2026

¹ EIU, *Country Report Portugal*, February 2021 / World Bank Data

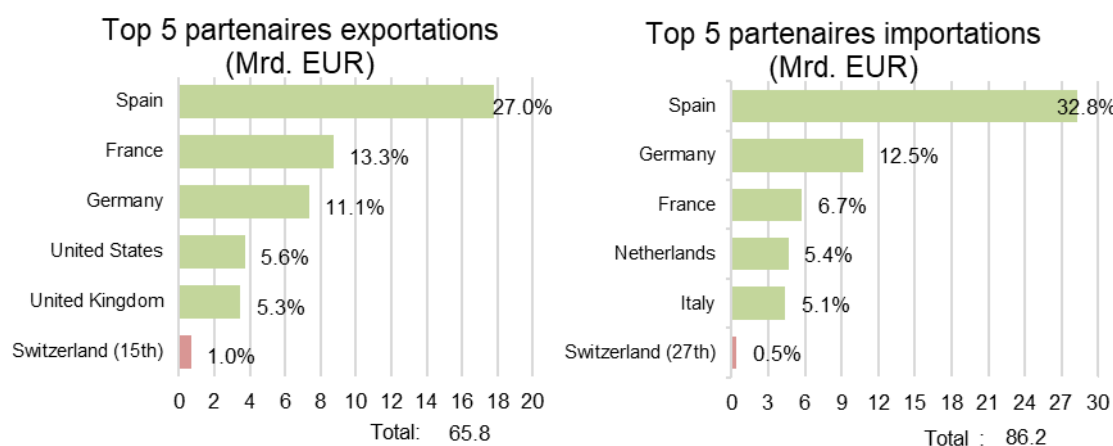
² Interprétation: Position du pays / total des pays notés (nombres de places gagnées (+) ou perdues (-) au classement par rapport à l'année précédente)

2. Statistiques économiques

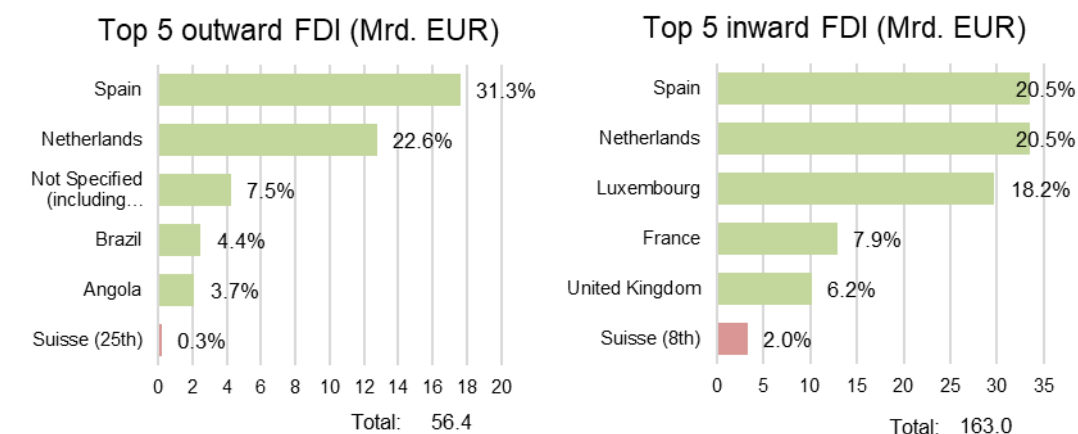
Indicateurs macroéconomiques³

Portugal	2020	2021	2022	2023	Suisse
					2021
Croissance du PIB (%)	-8.4	4.9	4.0	2.1	3.7
PIB (USD Mrd.)	228	250	252	267	813
PIB/habitant (USD)	22,177	24,264	24,495	26,045	93,720
Inflation (%)	-0.1	0.9	4.0	1.5	0.6
Chômage (%)	7.1	6.6	6.5	6.4	3.0
Solde budgétaire (% du BIP)	-5.8	-2.8	-2.4	-1.6	-1.9
Dette publique (% du BIP)	135.2	127.5	121.6	117.9	42.2
Compte courant (% du BIP)	-1.1	-1.1	-2.6	-1.4	9.3

Commerce extérieur portugais 2021⁴



Investissements directs étrangers (IDE) 2020⁵



³ IMF World Economic Outlook Data Base, April 2022. Cellules ombragées sont des estimations/projections.

⁴ Direction of trade statistics (DOTS), April 2022

⁵ Coordinated Direct Investment Survey (CDIS), February 2022

3. Situation économique⁶

3.1 Structure de l'économie

Comme dans la plupart des pays industrialisés, le secteur des services s'est considérablement développé au Portugal pour représenter aujourd'hui 76% du PIB, dont le tourisme prend une part importante en comptabilisant à lui seul le 20% des exportations en temps normal. Le secteur agricole constitue 2.3% du PIB mais représente encore 5.5% de l'emploi, reflétant la plus faible productivité du pays vis-à-vis d'autres pays de l'UE tels que l'Espagne ou la France. Le secteur industriel exporte essentiellement des machines, appareils, véhicules et moyens de transport. Le 97% des entreprises portugaises sont des microentreprises. Le pays compte que 5% d'entreprises exportatrices qui à elles seules comptabilisent le 35% des échanges commerciaux. L'orientation stratégique des exportations vers les marchés non-européens ouvre des perspectives mais les soumet également à une plus grande volatilité.

Rang	Secteurs	2015	2020
1	Services	75.2	75.8
2	Manufacturier et construction	22.5	22.0
3	Primaire	2.3	2.3

3.2 Politique économique

Information générale

Le gouvernement actuel a choisi de remplacer la politique d'austérité par une politique axée sur la relance économique en augmentant le salaire minimum et en adaptant retraites et les salaires de la fonction publique. Il a réduit la fiscalité directe et augmenté la fiscalité indirecte. Toutes ces mesures couplées avec une réduction des investissements publics ont conduit à une réduction du déficit budgétaire record, une croissance modérée et une réduction du chômage. Reste à savoir de quelle façon la situation va évoluer à moyen-long terme, notamment l'effet du faible niveau des investissements publics. Le Portugal se trouve en peloton de queue du classement des investissements en pourcentage du PIB parmi les pays de l'UE. La part des exportations de biens et de services est de 44%. Le Portugal a introduit plusieurs mesures pour attirer et favoriser des investissements telles que les « Golden Visa » en 2012 pour des investisseurs non-européens, des réductions d'impôts pour les rentiers et des professionnels hautement spécialisés

La pandémie a touché de plein fouet le pays avec son important secteur touristique. Le Portugal devrait recevoir 16.6 Mrd. EUR de fonds européens qu'il devra investir ces prochaines années. Ces fonds sont destinés à assurer la transition écologique et numérique ainsi qu'au renforcement de la résilience économique et sociale.

La communauté portugaises est la troisième communauté étrangère en Suisse après l'italienne et l'allemande. En 2019, les transferts d'argent de ces immigrés vers le Portugal équivalaient presque aux exportations suisses.

Politique budgétaire/fiscale

Le gouvernement continue avec détermination une stratégie d'assainissement budgétaire. Cette situation, associée à une reprise économique, devrait contribuer à un budget globalement équilibré d'ici 2023.

Politique monétaire

La Banque centrale (Banco de Portugal) contribue à la formulation de la politique monétaire dans la zone euro par le biais de la participation du gouverneur au Conseil des gouverneurs de la Banque centrale européenne (BCE). Le but premier est la stabilité des prix.

⁶ Rapport économique 2020, Ambassade suisse à Rome.

Politique économique extérieure

Bien qu'une grande partie des exportations aille dans l'UE, une intensification des échanges avec les marchés non-européens et la Communauté des pays de langue portugaise (CPLP) est recherchée. En effet, le Brésil et l'Angola figure dans le « top ten » des exportations.

3.3 Conjoncture économique

La croissance a été de 2.5% en 2019 et le solde budgétaire avec 0.1% légèrement excédent, une première pour les 46 ans de la démocratie. La dette publique est aux alentours de 120% et se situe parmi les plus élevées de l'UE après la Grèce et l'Italie. Le chômage s'est établi à 6.5% en 2019. Cette amélioration sur le plan macroéconomique a conduit à une meilleure notation pour le pays de trois principales agences de notation. Suite aux conséquences du Covid19, le PIB du Portugal a reculé de 8%, la dette publique a augmenté à 137% et le déficit budgétaire s'est établi à 6% pour 2020. Les prévisions pour 2021 donnent une croissance du PIB de 3.9% et un déficit budgétaire de 5%. Le chômage devrait augmenter à 8% pour redescendre à partir de 2022.

4. Relations économiques bilatérales

4.1 Accords économiques (liste non-exhaustive)

Accords	Etat	Depuis
Accord de libre-échange Suisse-CE de 1972	En vigueur	01.01.1973
Convention contre les doubles impositions (CDI)	En vigueur	17.12.1975
Accords bilatéraux I entre la Suisse et l'UE	En vigueur	01.06.2002
Accords bilatéraux II entre la Suisse et l'UE	En vigueur	25.10.2004

Commentaires

CDI Signée le 26.09.1974, entrée en vigueur le 17.12.1975, protocole modifiant la Convention du 25.06.2012.

4.2 Présence institutionnelle

Au Portugal:

- [Câmara de Comércio e Indústria Suíça em Portugal \(CCISP\)](#)

En Suisse:

- [Switzerland Global Enterprise \(S-GE\)](#)
- [Chambre de Commerce d'Industrie et de Services Suisse-Portugal \(CCISSP\)](#)

4.3 Commerce bilatéral des marchandises (perspective suisse)⁷



2.3 Mrd.
Commerce (CHF),
Total 1

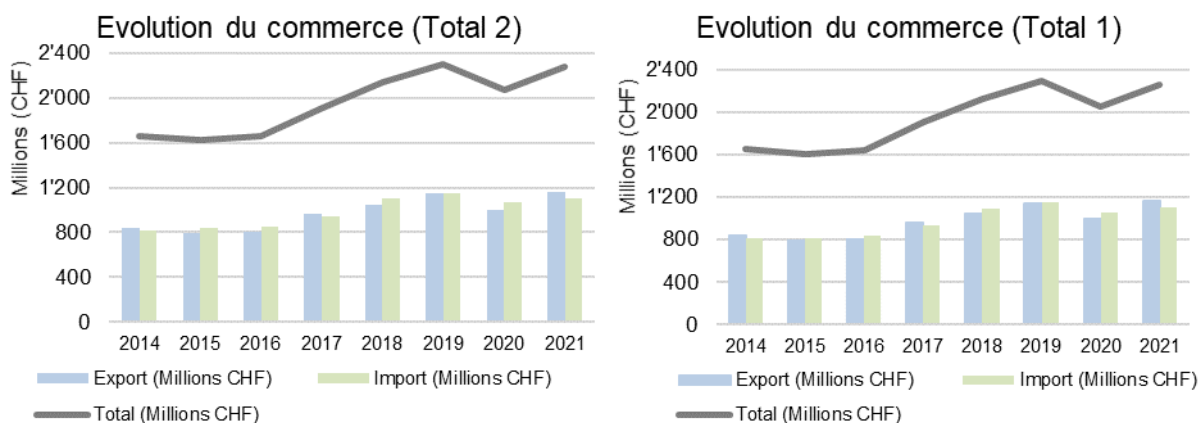


0.5%
Part Mondiale,
Total 1



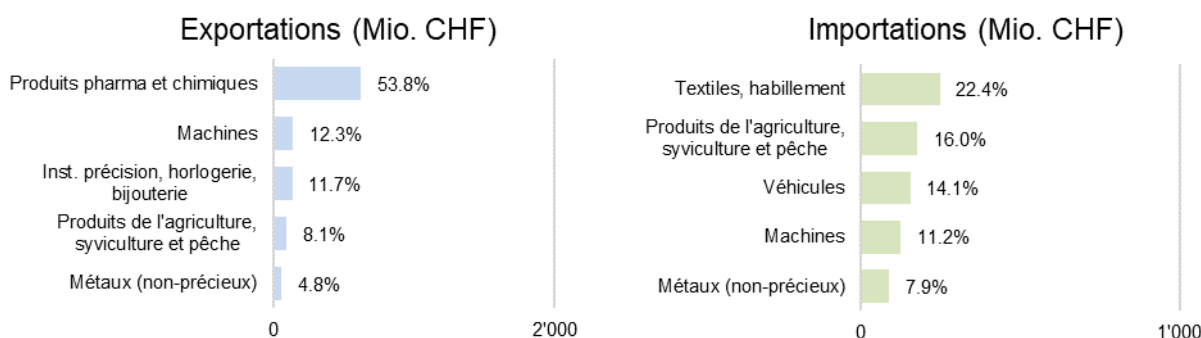
Nr. 31
Partenaire commercial,
Total 1

Evolution du commerce bilatéral



	Export (Mio. CHF)	Variation (%)	Import (Mio. CHF)	Variation (%)	Solde (Mio. CHF)	Volume total (Mio. CHF)	Variation (%)
2019	1140	9.6	1150	5.8	-10	2291	7.7
2020	996	-12.6	1051	-8.7	-55	2047	-10.6
2021	1160	16.5	1103	5.0	57	2264	10.6
(Total 2)	1165	16.6	1111	3.6	54	2275	9.9
2022 (IV)	376	-0.7	405	13.2	-29.0	781	6.1

Composition du commerce bilatéral (2021, Total 1)



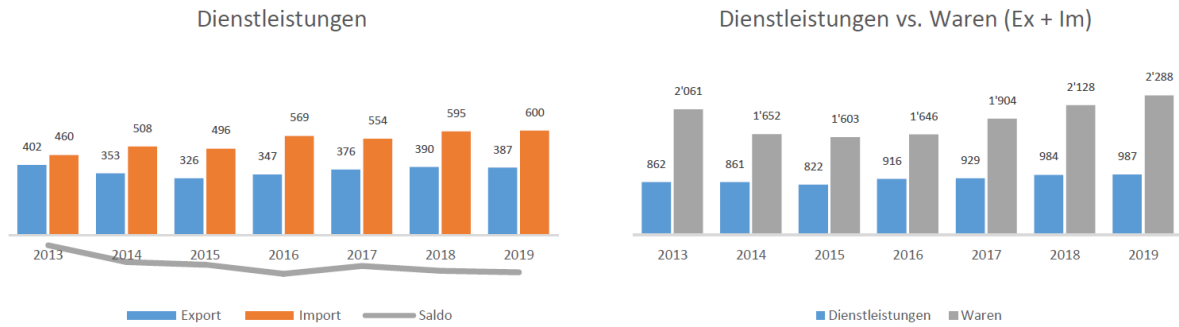
Commentaires

Le Portugal est un partenaire traditionnel de la Suisse, notamment du fait de l'importante colonie portugaise en Suisse. Les échanges avec le Portugal demeurent cependant encore à un faible niveau (0.5% du commerce extérieur suisse en 2020). Le domaine traditionnel des produits pharmaceutiques domine les exportations suisses au Portugal. Les machines et l'horlogerie comptent aussi parmi les secteurs les plus importants. Le Portugal est le 31^{ème} partenaire commercial de la Suisse.

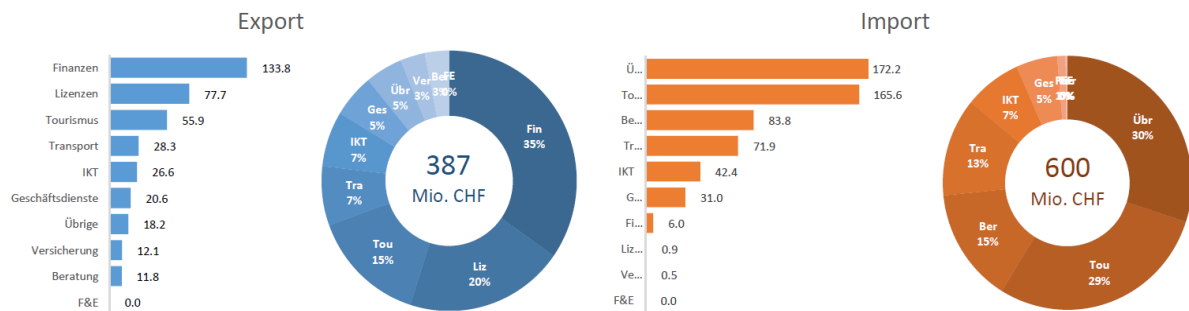
⁷ Source : [Administration Fédérale des douanes AFD](#). Total 2: avec l'or en lingot et autres métaux précieux, les pièces de monnaie, les pierres précieuses et semi-précieuses, ainsi que les œuvres d'art et les antiquités. Total 1 : total conjoncturel sans l'or en lingot etc.

4.4 Commerce bilatéral des services (perspective suisse)⁸

Evolution du commerce bilatéral des services (Mia. CHF)



Commerce bilatéral des services par secteur 2019 (Mio. CHF)

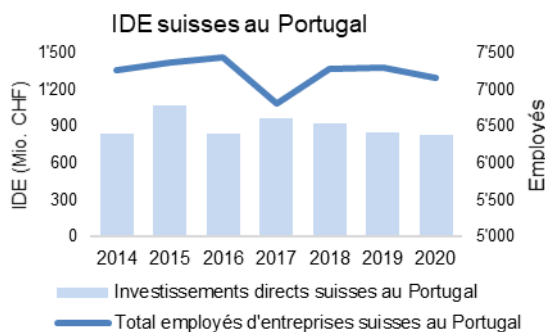


Commentaires

Les services financiers sont les principaux services exportés vers le Portugal. De manière générale le tourisme, les transports et les services liés aux technologies de l'information et la communication sont les secteurs les plus importants.

4.5 Investissements directs (perspective suisse)⁹

Investissements directs étrangers (IDE) (Mio. CHF)



Commentaires

Le montant total des investissements directs suisses au Portugal s'élevait fin 2020 à 832 Mio. CHF (-3.2%). Les principales multinationales suisses sont présentes au Portugal, notamment dans les secteurs chimique et pharmaceutique, alimentaire, des machines et textiles et de la logistique. Des investissements dans le domaine touristique ainsi que des énergies renouvelables ont été réalisés. Les chiffres concernant les investissements portugais en Suisse sont confidentiels. Ces investissements sont principalement dans le domaine bancaire et financier. Selon les statistiques de la Banque du Portugal, la Suisse était en 2020 le 7^{ème} investisseur étranger avec un stock de 3 Mrd. EUR.

⁸ Banque Nationale Suisse

⁹ Banque Nationale Suisse, Bundesamt für Statistik

4.6 Assurance suisse contre les risques à l'exportation (SERV)¹⁰



Les garanties de crédit à court, moyen et long terme de la SERV sont disponibles.

4.8 Dernières visites (depuis 2010, liste non-exhaustive)

2017 (28-29.11.)	BP Doris Leuthard – Staatsbesuch in Portugal
2016 (17-18.10.)	BP Schneider-Ammann – Präsident Marcelo Rebelo de Sousa, Staatsbesuch in der Schweiz
2014 (24.01.)	CF Schneider-Ammann - ministre de l'économie Pires de Lima, Davos
2007 (25.05.)	Visite du SE Gerber - SE Fernando Serrasqueiro du Ministère de l'économie, 20 ans de la Chambre de commerce suisse au Portugal, Lisbonne

¹⁰ [SERV](#)