



Représentation suisse à: Ljubljana	
Pays: Slovénie	Date de la dernière mise à jour: 20.06.2022

Rapport économique Slovénie 2021

Résumé – Executive Summary

En 2021, pour la 4^e année consécutive le commerce bilatéral CH-SI a connu une croissance impressionnante pour atteindre le **montant record de 10'090 mio CHF (+70%** par rapport à 2020). Cette augmentation est due surtout au commerce suisse de **l'industrie pharmaceutique** en Slovénie dont les exportations ont augmenté à 7'783 mio CHF (+66,8%) et les importations à 1'682 mio CHF (+124,8%). Cette croissance des imports - exports (malgré la crise Covid) est la conséquence d'investissements productifs dans des produits avec une valeur ajoutée plus élevée ainsi qu'à l'établissement de centres de logistiques et de distributions pour l'import, export et transit de médicaments.

Comme l'indique le *CE Country Report 05.2022*¹ le PIB de la Slovénie a augmenté de 8,1 % en 2021 (6,3% selon le FMI), ce qui est nettement plus rapide que la croissance moyenne de la zone euro. Après une contraction de -4,2% en 2020 précédé par deux ans de forte croissance (+2,4% en 2019 et +4,6% en 2018) on constate une nette reprise de 3,7% en 2022 malgré les effets négatifs de la hausse des prix de l'énergie et conséquences de l'agression de la Russie contre l'Ukraine. La CE prévoit un recul de la croissance du PIB à 3,7% en 2022 et de 3,3% en 2023.

La **dette publique** a fortement augmenté durant la pandémie, mais n'atteint que 74,7 % du PIB en 2021 (comparé à 79,8% du PIB en 2020). **L'importance des exportations** pour l'économie slovène entraîne des risques commerciaux liés aux conjonctures des marchés extérieurs (p.ex. suite à la crise - médicale ou la guerre en Ukraine). Pourtant en 2021 encore, les exportations de biens slovènes et les importations ont augmenté de manière significative. Avec 39,4 mia €, les exportations ont augmenté de 19,8% par rapport à 2020, tandis que les importations ont augmenté de 30,8% pour atteindre 42 mia €. Malheureusement suite à la situation actuelle internationale en 2022 les prévisions d'exportation se détériorent.

Un aspect important des nombreuses mesures de relance anti-Covid a été la **sauvegarde des emplois**. Les pertes d'emploi ont été limitées grâce aux mesures gouvernementales de soutien (le chômage partiel et les régimes d'assurance maladie) ce qui a constitué une base pour la reprise. Le **chômage** n'a ainsi atteint que 4,4% en 2021 (5% en 2020). **L'inflation** a atteint 2,0% en 2021 (après une déflation de -0,5% en 2020) mais suite aux conséquences de la guerre en Ukraine l'inflation a atteint 8,1% en mai 2022, le niveau le plus élevé en 20 ans, et risque encore d'augmenter dans le futur.

1. Situation économique et développements de la politique économique

Une importante **hausse du PIB de 8,1% en 2021** s'est manifestée après le profond déclin de -5,5% du PIB 2020, forte reprise qui continue en 2022. La croissance a été principalement menée par la consommation privée mais aussi par les investissements notamment en machines et équipements. Les dépenses intérieures en 2021, par rapport à 2020, ont augmenté de 10,8%², grâce à l'augmentation des dépenses de consommation des ménages, à l'augmentation de l'emploi, de la hausse du revenu disponible et de l'utilisation des épargnes accumulées.

La déflation en 2020 étant de -0,05%, on observe une **inflation** de 2,0% en 2021 en grande part à cause de la hausse des prix de l'énergie. Suite à la hausse des prix d'énergie et conséquences mondiales de la guerre en Ukraine, en 2022 l'inflation en Slovénie a atteint son niveau le plus élevé depuis 20 ans (8,1%).

Outre le plan de relance national, les États membres de l'UE ont le droit de déroger aux règles budgétaires existantes de l'Union européenne en raison de circonstances exceptionnelles. Le plan de stabilité

¹ https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2022/spring/ecfin_forecast_spring_2022_si_en.pdf

² <https://www.stat.si/StatWeb/en/News/Index/10173>

correspondant, qui régit les dépenses publiques jusqu'en 2024, prévoit désormais un déficit budgétaire plus élevé (5,2% du PIB pour 2021). Ce déficit était supposé à nouveau diminuer grâce à la croissance économique (environ 2,8% du PIB d'ici 2024) pourtant la situation mondiale actuelle risque de modifier les prévisions de 2020. Avec le nouveau gouvernement en place en juin 2022 un rééquilibrage du budget est envisageable et le Président du Conseil fiscal slovène, Davorin Kračun, admet qu'il est peu probable que le budget 2022 actuel, fixé l'automne 2021, puisse rester pertinent. Lors de l'adoption des documents budgétaires de l'automne 2022, il faudra également décider de ce qu'il adviendra des règles fiscales en 2023, si les circonstances exceptionnelles s'appliquent encore ou non. La Commission européenne recommande de maintenir la clause de dérogation en 2023. Le **secteur financier** reste encore fragilisé par les conséquences de la crise financière 2008-10: Les coûts du sauvetage des banques en difficulté du pays ont fait grimper les déficits budgétaires à une moyenne de 6,7 % du PIB en 2011-2015 avec une dette publique passant de 46,5 % du PIB à 82,9 % au cours de cette période. Toutefois, le ratio de la dette / PIB restant bien supérieur à son niveau d'avant la crise (21,8 % en 2008), il restera un facteur contraignant pour la politique budgétaire en raison d'une règle budgétaire adoptée en 2015 qui stipule que la dette publique ne pourra pas augmenter pour soutenir des augmentations budgétaires régulières. En janvier 2020 l'UE a demandé à la Slovénie³ des clarifications sur la conformité du projet de plan budgétaire actualisé pour 2019 avec les exigences du Pacte de stabilité et de croissance. **Selon l'Office des Statistiques slovènes le déficit budgétaire pour 2021** était de 2'705 mio € ou -5,2% du PIB.

En décembre 2021 l'agence européenne de notation de crédit Fitch Ratings a confirmé la note de la Slovénie à 'A' avec une perspective stable. La notation de crédit de la Slovénie par Standard & Poor's (S&P) est "AA-". Une telle note de crédit indique une perspective stable pour l'avenir. C'est un bon résultat pour le pays après avoir surmonté la crise du COVID-19., estime l'agence.

Au printemps 2020 l'évolution favorable du **marché du travail** observé au cours des dernières années a été interrompue par la première vague de l'épidémie; une baisse importante de l'emploi a été évitée grâce aux mesures d'intervention du gouvernement contre la crise Covid-19. Si l'emploi était en hausse de 2,7% en 2019, avant la crise du Coronavirus, ce trend a baissé suite à une diminution de la demande sur le marché du travail et ralentissement de la croissance en 2020. Un aspect très important de la reprise économique a été le marché du travail, qui a soutenu le moral des consommateurs. Le nombre de personnes ayant un emploi a ainsi augmenté en 2021 de 2,9 % par rapport à 2020, atteignant un nouveau sommet. Le nombre de personnes actives enregistrées à la fin de 2021 était de 916'800. En 2021 le service de l'emploi de Slovénie a aussi enregistré une hausse significative des demandes d'emploi d'étrangers - total de 52 281 demandes, soit le plus grand nombre depuis la mise en place du système actuel en 2015. Ce chiffre est à comparer aux 48 127 demandes reçues en 2019, lorsque l'emploi d'étrangers en Slovénie était au plus haut ces dernières années. Le **taux de chômage** a en 2021 baissé à 4,4% (5% en 2020). Dans le secteur privé, une reprise rapide de l'emploi a été enregistrée, ce qui s'explique par une forte demande de travailleurs dans presque tous les secteurs, notamment dans les services, les activités orientées vers l'exportation (industrie manufacturière et transport) et dans la construction. Pourtant un employeur sur deux a déjà du mal à trouver du personnel, et une bonne moitié des employeurs s'attendent à continuer à avoir des difficultés à trouver des travailleurs (77,2% des grands employeurs). 40% de compagnies font face à des lacunes pour l'engagement d'employés qualifiés⁴. Le problème principal reste les **charges salariales** très élevées (les salaires nets slovènes ne sont pas assez attractifs comparé au travail à haut niveau à l'étranger p.ex. l'Allemagne et l'Autriche). Le volet fiscal en Slovénie a légèrement augmenté depuis 2020 à 43,6% (par rapport à 2020 : +0,7%) et reste parmi les plus élevés (6^e place dans les pays de l'OCDE⁵). Sur son marché du travail, la Slovénie dispose en moyenne un nombre inférieur de jeunes employés jusqu'à 25 ans et de personnes de plus de 55 ans. Le **développement démographique** de la population slovène employée représente une hypothèque pour l'avenir de l'économie du pays⁶. Ce problème démographique va mener à une forte pression sur les finances publiques. Il sera donc nécessaire de travailler plus longtemps et un recours à la main d'oeuvre étrangère sera nécessaire. L'immigration de talents hautement qualifiés peut en effet contribuer à remédier aux pénuries de compétences. Toutefois, les règles strictes en matière d'immigration et la lourdeur des procédures d'obtention de permis de travail découragent l'immigration de travailleurs hautement qualifiés en provenance de pays tiers.

Les effets négatifs sur les recettes fiscales et l'augmentation des coûts liés à la crise Covid engendrant un déficit budgétaire et une détérioration des finances ont eu des conséquences sur la **politique économique** du gouvernement précédent, éclipsant certaines priorités politiques initialement envisagées, comme l'amélioration de la législation fiscale⁷ et la réforme des retraites. Le nouveau gouvernement en place depuis juin 2022 détient comme une des priorités la réforme du **système médical** avec des lacunes dans la gestion des hôpitaux

³https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/letter_to_ms_lautar_on_slovenia_updated_dbps.pdf

⁴ Ce même problème est constaté par des compagnies suisses qui essaient d'attirer des employés hautement qualifiés de l'étranger ou de « rapatrier » les slovènes partis à l'étranger. Malgré cette pénurie, le **système dual de formation professionnel** ne semble pas une priorité en Slovénie.

⁵ <https://www.oecd.org/tax/tax-policy/taxing-wages-brochure.pdf>

⁶ La **Stratégie pour un vieillissement actif** du gouvernement de 2019 veut inclure activement dans la société les personnes âgées et apporter des résultats pour l'inclusion des personnes peu qualifiées et personnes âgées sur le marché du travail.

⁷ L'OCDE appelait déjà à des réformes fiscales en profondeur pour la Slovénie dans son rapport du 13.6.2018.

publiques, des longues files d'attentes ainsi que les soins de longue durée. On espère que les conditionnalités liées au Recovery Plan de l'UE relancent aussi certaines réformes structurelles.

L'Assemblée nationale a adopté le 23 mars 2021 une loi sur la prévention du **blanchiment de capitaux** et du **financement du terrorisme**. Elle remplace une loi antérieure de 2016 et est entrée en vigueur le 5 avril 2021. Le 2 février 2021 la **Commission européenne** a versé les 913 millions d'euros restants à la Slovénie sous forme de prêts à des conditions favorables dans le cadre de l'instrument **SURE**, après que le pays ait reçu 200

mio € en 2020 pour atténuer les risques de chômage pendant la pandémie de coronavirus. En septembre 2021 La Commission européenne a versé 231 mio € à la Slovénie sous forme de préfinancement de la **Next Generation EU**, soit 13 % de la subvention allouée au pays au titre du mécanisme **Recovery and Resilience Facility** (RRF) pour atténuer les conséquences de la pandémie. Le pays aura accès à 2,5 mia € au total, soit 1,8 mia € de subventions et 705 mio € de prêts, pendant la durée de son plan.

Le gouvernement a introduit une série de mesures de soutien fiscal et financier en 2020 pour atténuer l'impact économique de la pandémie. Un **plan de relance budgétaire pour 2020-27** d'un montant de 7,7 mia €, soit 16% du PIB, a été adopté en juin 2020. La plupart des mesures de soutien ont été prolongées en 2021.

Le tourisme qui représente 9,9% du PIB slovène a été un des secteurs le plus touchés par la crise COVID-19. Pour aider le tourisme le gouvernement a distribué en 2020 des bons aux personnes résidant en Slovénie de 200 EUR p.p. Ces bons sont utilisés pour payer des nuitées dans des hôtels slovènes. Jusqu'en janvier 2022 1'844'806 bénéficiaires ont échangé leurs chèques touristiques, pour un montant de 260,73 mio €, selon l'Office de l'administration financière slovène. Le remboursement des bons dans le montant de 100€ p.p., qui constituent une forme supplémentaire d'aide à la population depuis le 16 juillet 2021, se poursuit également.

La **guerre en Ukraine** a ralenti la résilience économique de la Slovénie surtout à cause des hausses de prix et inflation croissante. Les biens de consommation coûtent 8,1 % de plus sur une base annuelle et 2 % de plus sur une base mensuelle. En 2022 les augmentations des prix des produits pétroliers et des denrées alimentaires ont été les principaux facteurs de l'inflation annuelle. En plus de ces groupes, les augmentations dans l'habillement et les chaussures ont également contribué à l'inflation mensuelle. Sur l'année, les prix ont augmenté de 8,1% en moyenne. Les prix des biens ont augmenté de 9,8% en moyenne, tandis que les prix des services ont augmenté de 4,8%.

Les priorités du nouveau gouvernement élu aux élections parlementaires du 24 avril 2022 sont la Réforme de la Loi de la Santé et le Green Deal. Le nouveau PM Golob soutient qu'une plus grande valeur ajoutée du travail est nécessaire mais n'est possible que lorsque les employés sont impliqués dans l'économie. Les employeurs font appel à une baisse des contributions et à la facilitation de l'accès au travail pour les étrangers.

2. Secteurs prioritaires et opportunités pour les entreprises suisses

Le **climat d'affaire** en Slovénie est stable et relativement attractif mais souffre encore de différents problèmes hérités de l'ancien système socialiste. Les entrepreneurs critiquent l'administration pour sa lourdeur ou lenteur. Les charges salariales sont élevées. Dans le *Global Competitiveness Index*⁸, même si la Slovénie est remontée nettement en 7 ans (en 2014 : 70^e place) elle a baissé de 6 places en 1 an pour descendre à la 41^e place (35^e place en 2021). Selon la section slovène de l'organisation, ce résultat est dû au fait que la prévention de la corruption est reléguée aux marges politiques et à l'échec des réformes.

Dans son Country Report 2020⁹ relatif à la Slovénie, la Commission européenne souligne l'urgence croissante d'une réforme structurelle des systèmes de retraite, de santé et de soins. Elle estime aussi que la Slovénie doit continuer d'investir dans l'innovation et les infrastructures pour se maintenir sur la voie d'une croissance durable.

Die Schweiz steht bei den ausländischen Direktinvestitionen in Slowenien regelmässig auf den obersten Rängen. Dementsprechend wichtig sind Schweizer Direktinvestitionen für Slowenien. 2021 ist die Schweiz auf dem **3. Platz aller Investorenländer**, direkt hinter dem wichtigsten Nachbarland Sloweniens, Österreich. Am meisten profitiert **der 2. Sektor, die Industrie**, von den Schweizer Direktinvestitionen. Darunter gehören Bereiche wie Chemie und Pharmazie, Maschinen- und Metallindustrie oder Elektrotechnik. Besonders bei ersterem, der **Pharmazie**, ist ein bedeutender Einfluss auf die slowenische Wirtschaft auszumachen – allein Novartis sorgt für über 3.3% des slowenischen BIPs (**BIP 2021: 52.020 Mio. EUR**) und entspricht so der grössten Schweizer Investition in Slowenien.

Folgende Bereiche des slowenischen Markts könnten für Schweizer Investoren interessant sein:

1. Logistik und Distribution: Mit einer Ausschöpfungsquote von 0.09% gibt es hier noch genügend Luft nach oben. Insbesondere die Dienstleistungen Frachtweiterleitung und Versand, Güterlagerung und -verarbeitung sowie maritime und inländische logistische Operationen werden angeboten. Das wohl hier grösste aktive Schweizer Unternehmen ist Kühne & Nagel. Ebenfalls erwähnenswert, wenn auch keine Investition, ist die Bestellung von mehreren Dutzend Stadler-Zügen durch die Slowenische Eisenbahn.

Slowenien hat mit dem Hafen Koper einen wichtigen Handelspunkt und eine essenzielle Verbindung für die Pharma-, Maschinen- und Elektroindustrie zwischen Zentraleuropa und dem Rest der Welt. Les travaux préparatoires pour la construction du raccordement du **port de Koper** avec le hub de Divača ont commencé en

⁸ <https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-competitiveness/>

⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1584543810241%20&uri=CELEX%3A52020SC0523>

mars 2019. En juin 2020 le port de Koper a ouvert une nouvelle infrastructure d'amarrage pour le transbordement de voitures. Il a ainsi consolidé sa position de deuxième port majeur de l'Adriatique pour les voitures et l'un des plus grands d'Europe. En mai 2021 le contrat pour les travaux de construction entre le partenaire slovène Kolektor CPG et turques Yapı Merkezi in Özaltın a été signé et les travaux de construction ont officiellement commencé. Pour le port le raccordement par train reste ainsi essentiel (achat de 52 trains Stadler en 2020).

(2. Holzverarbeitung: In der slowenischen Holzverarbeitungsbranche ist bisher allein ein Schweizer Unternehmen (Würth) registriert, welches eine Ausschöpfungsquote von 0.09% erreicht. Wichtig zu beachten: Die Schweiz ist einer der Hauptexportmärkte der Produkte. Sloweniens Exportmarkt in der Holzverarbeitung ist sehr umfassend und produziert von vorgefertigten Holzhäusern über Verpackungsmaterial aus Holz bis zu Holzstoffen.)

3. IT: In der IT-Branche ist das Potential mit 0.13% nur wenig höher. Bisher haben insbesondere Schweizer Softwareproduzenten und Unternehmen mit Produkten wie Telekommunikationsgeräten und -dienstleistungen den slowenischen Markt entdeckt. IT-Bereiche, welche für weitere Investitionen interessant sein könnten, sind Hardware, IT-Dienstleistungen, Gerätedistribution und Webdienstleistungen.

Auch der Bereich der Künstlichen Intelligenz birgt ein Potential. Slowenien arbeitet bereits seit den 70er Jahren an KI und hat dazu erst kürzlich ein von UNESCO unterstütztes Internationales Forschungszentrum in Ljubljana (IRCAI) eröffnet.

Le versement du préfinancement de 235 mio € du mécanisme **Recovery and Resilience Facility** (RRF) (2,5 mia € au total) en septembre 2021 contribuera à donner le coup d'envoi de la mise en œuvre des mesures d'investissement et de réformes cruciales décrites dans le plan de redressement et de résilience de la Slovaquie. Les mesures et projets doivent être achevés d'ici 2026 et se concentrent en particulier dans le domaine des énergies renouvelables, de l'efficacité énergétique, de l'environnement propre et sûr, de la mobilité durable et de l'efficacité des ressources ainsi que de la transformation numérique de l'économie et du secteur public. En tant que partie de «l'intelligence, de la durabilité et de l'intégration de la croissance», les mesures de recherche, de développement, d'innovation, de marché du travail et de tourisme ainsi que de santé sont prévues. La Commission autorisera les décaissements ultérieurs en fonction de la mise en œuvre des investissements et des réformes décrits dans le plan de la Slovaquie.

3. Politique économique extérieure

3.1 Politique et priorités du pays hôte

L'économie slovène est essentiellement intégrée dans le **marché unique de l'UE**, les plus grands partenaires commerciaux étant l'Allemagne, la Suisse, l'Italie, l'Autriche, la Croatie etc. La raison essentielle pour cette réorientation européenne après l'indépendance de 1990/91 sont des caractéristiques commerciales similaires et la proximité géographique. Pour cette raison la Slovaquie est très exposée aux conditions de l'environnement européen, surtout l'Allemagne, la Suisse et l'Autriche, ses partenaires principaux. La France est représentée par une usine Renault. La Suisse est certainement aussi devenue un partenaire stratégique (2^e partenaire commerciale en 2021) surtout au niveau du commerce avec les produits pharmaceutiques (cf. 3.2). Dans sa politique commerciale la Slovaquie se positionne au sein du dispositif européen d'accords de libre-échange. Vu la dépendance économique des pays du continent européen, **l'Asie** est le 2^e continent le plus important en termes d'échange de marchandises, les marchés de l'Afrique devraient être davantage exploités. En 2021 seules les importations de la Chine ont connu une augmentation de 205% suite à l'acquisition de masques et matériel médical pour combattre le covid-19. Le Ministère de l'économie souhaite attirer prioritairement des investissements asiatiques et élargir ceux déjà présents. Ainsi la Slovaquie a joué un rôle important pour l'Initiative des 3 Mers (**3SI**) en accueillant le sommet en juin 2019. Le Japon est présent avec des usines de robotique (Yaskawa) et de produits en plastique pour utilisation médicale (Sumitomo-Lonstroff voir 8). L'entreprise chinoise Hisense a racheté l'entreprise d'électroménagers slovène Gorenje en 2018 et a ouvert en janvier 2021 une nouvelle usine pour la production de télévisions.

La faillite du groupe croate Agrokor en avril 2019 a secoué le marché de distribution aussi en Slovaquie et a porté à des litiges importants concernant la chaîne alimentaire slovène Mercator.

En 2020-21 deux usines ont arrêté la production dans la région Nord-Est du pays, très dépourvue de possibilité d'emploi. L'une d'elles est Novartis qui a abandonné le projet d'élargissement d'une usine d'antibiotiques à Prevalje (N-E) dont la production est délocalisée en Autriche. Mais Novartis y a installé un Global Operations Center (GOC) qui gère services / logistique mondiale du groupe (un 2^e centre étant en Inde).

Le groupe italien Safilo a annoncé qu'il fermera sa production de lunettes à Ormož (N-E) à partir de juin 2021, conformément à son plan visant à équilibrer la capacité de production du groupe avec les besoins futurs du marché. La décision concerne 557 employés.

Suite à la faillite de la compagnie aérienne slovène Adria Airways (en propriété du fond allemand 4K Invest) en octobre 2019 Swiss a recommencé à relier Ljubljana et Zurich. Après une suspension de la ligne suite à la pandémie en mars 2020 la connexion avec Zurich a été rétablie en 2021 (5x wöchentlich nach Zürich).

3.2 Perspectives pour la Suisse (potentiel de discrimination)

Le potentiel de discrimination est très limité car la Slovénie est un état de droit avec des institutions solides. Membre de l'UE le pays a repris l'acquis communautaire et fait partie de l'Euro ainsi que de l'OCDE. Certains potentiels de discrimination restent surtout dans les marchés publics (aussi avec des fonds européens) ainsi que les mises au concours au niveau municipal.

Mais la Suisse est un partenaire fiable et inspire confiance en Slovénie ce qui est surtout démontré par l'augmentation spectaculaire constante des échanges commerciaux (10'090 mio CHF en 2021). La Suisse reste aussi un des plus importants investisseurs en Slovénie (3^e place) avec plusieurs compagnies de haute gamme. Ainsi, les entreprises de propriété suisse et allemand représentent près de 60% des dépenses de recherche et de développement (R&D) des entreprises à capitaux étrangers en Slovénie.

4. Commerce extérieur

4.1 Evolution et perspectives générales

La Slovénie est un pays orienté vers l'export. Le ratio importations/exportations était de 93,9 % en 2021, selon l'Office des Statistiques slovènes.

En 2021, la Slovénie a exporté le plus de marchandises vers l'Allemagne (17,3% du total des exportations), suivie de la Suisse (13,4%), de l'Italie (10,7%), de la Croatie (7,9%) et de l'Autriche (6,6%). En termes d'importations, l'Allemagne était également la première source de marchandises l'année dernière (14,9% des importations totales), suivie de l'Italie (11,3%), de la Suisse (10,1%), de la Chine (10,0%) et de l'Autriche (8,8%).

La valeur des exportations et importations a fortement augmenté en 2021 suite à l'épidémie. Selon l'Office des statistiques slovènes en 2021, les exportations de biens slovènes et les importations dans le pays ont augmenté de manière significative. Avec 39,4 mia €, les exportations ont augmenté de 19,8% par rapport à 2020, tandis que les importations ont augmenté de 30,8 % pour atteindre 42 mia €. La levée des mesures contre le covid-19, l'augmentation des taux de vaccination, ainsi que la croissance des commandes et de la demande ont eu une incidence sur le fort rebond des échanges de marchandises. En 2021, la Slovénie a donc dépassé le niveau du commerce pré-pandémique, tant au niveau des exportations que des importations.

Parmi les principaux partenaires commerciaux, les exportations vers l'Italie et la Suisse ont le plus augmenté par rapport à 2021, tandis que les exportations vers l'Italie et la France ont le plus diminué. La plus forte augmentation a été enregistrée dans les exportations des produits du secteur des machines et du matériel de transport (32,5% des exportations totales des marchandises), suivi par les produits médicaux et pharmaceutiques.

En 2021, les exportations de la Slovénie vers les **États membres de l'UE** représentaient 66,75% du total des exportations et les importations en provenance des États membres de l'UE représentaient 65% du total des importations. Selon l'Office des Statistiques en 2021 le premier pays d'exportations reste l'Allemagne (17,35%) qui a enregistré une augmentation +15,5%, suivie par **la Suisse (13,37%)**, l'Italie (10,74%). La Slovénie a également importé le plus de marchandises d'Allemagne (14,94%), suivie de l'Italie (11,39%), de **la Suisse (10,15%)**.

L'Asie est le 2^e continent plus important pour la Slovénie dans le commerce des marchandises: 4,6% des exportations slovènes et 16,23% des importations en 2021. Les importations de l'Asie ont fortement augmenté (+88,4%) grâce à la croissance des importations de produits textiles (masques), de machines électriques et de produits chimiques tout aussi que les exportations (+10,75%). Les intérêts slovènes en Asie sont aussi fortement liés au Port de Koper (même si les Chinois ont investi dans le port concurrent de Trieste et les Hollandais dans le Port de Rijeka), les réseaux ferroviaires slovènes, l'industrie automobile et la coopération dans divers domaines technologiques de haut niveau.

4.2 Commerce bilatéral

La **Suisse est un des majeurs partenaires commerciaux de la Slovénie**, selon l'Office des Statistiques slovènes elle se situe même à la **2^e place des partenaires commerciaux de la Slovénie en 2021**¹⁰. Une croissance spectaculaire continue à marquer les échanges commerciaux entre les pays: Selon l'*Administration fédérale des douanes*¹¹, le commerce entre la Suisse et la Slovénie a généré encore une augmentation importante en 2021 (**+70% par rapport à 2020**). Le commerce a atteint le **montant record de 10'090 mio. CHF**. Le **solde commercial excédentaire de 5'894 mio. CHF** (3'729 mio. CHF en 2020) reste considérable. Les **exportations suisses** vers la Slovénie ont atteint le chiffre de 7'992 mio CHF (+65,7% par rapport à 2020)

¹⁰ L'Office pour les analyses macroéconomiques et développement slovène explique : La principale contribution à la croissance est venue de l'**augmentation des exportations de médicaments vers la Suisse**, mais comme il s'agit principalement de **réexportations de médicaments précédemment importés**.

¹¹ <https://www.gate.ezv.admin.ch/swissimpex/public/bereiche/waren/result.xhtml>

avec la part essentielle du total des **produits chimiques et pharmaceutiques** (97,3%) qui ont connu une croissance de 66,8% par rapport à 2020, suivis en chiffres incomparables des machines, appareils électroniques (0,9%) et instruments de précision (0,6%). Cette augmentation de nos exportations se base sur deux facteurs liés aux investissements pharmaceutiques suisse en Slovénie: le développement de centres de distribution et de dépôts spécialisés ainsi que l'augmentation de la qualité de production et donc de la valeur ajoutée dans des usines pharma de haute gamme.

La hausse de nos **importations de la Slovénie** qui ont atteint 2'098 mia. CHF en 2021 est surtout impressionnante: **+91,3% par rapport à 2020**. Elle est basée surtout sur les **produits chimiques et pharmaceutiques** (80,2% du total des exportations) avec une croissance de **124,8%** par rapport à 2020, machines et appareils (6,1%) et métaux (4,7%).

Ainsi, la forte augmentation de notre commerce bilatéral s'opère dans les deux sens.

5. Investissements directs

5.1 Evolution et perspectives générales

Die deutschsprachigen Länder bleiben weiterhin die wichtigsten Investoren in Slowenien. Österreich, Luxemburg, die Schweiz und Deutschland allein decken 54,6% aller Direktinvestitionen, welche zuletzt insgesamt 21'216 Mio. € betragen. Der überwiegende Anteil dieser Investitionen fliesst in Produktion, Handel und das Finanzbusiness. Im Vergleich mit anderen Fremdinvestoren steht die Schweiz in Slowenien meist auf den obersten Rängen. Die Schweiz steigt um einen Platz auf den dritten Platz der Investoren in 2021, hinter dem führenden Nachbarland Österreich, gefolgt von Luxemburg und knapp vor Deutschland.

Grundsätzlich zeigt sich eine **steigende Tendenz der Investitionen** in Slowenien. Dieses Wachstum erklärt sich durch das wachsende Interesse der europäischen Staaten an kurzen Lieferketten und dem folgenden Investment in nahe Regionen. Ausserdem bietet Slowenien einen guten Einstieg in den europäischen Binnenmarkt für ferne Länder – bzw. in die mitteleuropäische und Balkanregion für europäische Anbieter. Dennoch hat die Corona-Krise im 2021 einen Einbruch der Investitionen um +6% im Vergleich zur 2020 gefordert (-13% in 2020). Die Krise und der EU-Aufbauplan hinterlassen erste Spuren auf dem Investmentfokus: Der starke Trend der nachhaltigen und grünen Investitionen passt zum «Green Deal» der EU.

Die staatlichen Seit 2020 konzentrieren sich die Investitionen nebst der Abfederung der Auswirkungen der Coronakrise somit primär auf die **Eisenbahninfrastruktur**. Verschiedene Projekte in der Region Gorenjska (NW) und Primorska (SW) sollen den Verkehr vermehrt auf die Schienen verlagern. Geplant ist eine Verbindung zwischen dem internationalen Flughafen Jože Pučnik in Brnik und der Hauptstadt Ljubljana – bisher gibt es keine entsprechende Bahnlinie. Ebenfalls ausgebaut wird die Strecke zwischen Ljubljana und der Küstenstadt Koper. In den Frachthafen Koper wird zurzeit stark investiert, um ihn kompetitiver zu machen.

En 2019 la banque Société Générale, propriétaire de la **banque slovène** SKB (une des 5 banques majeures slovènes), a vendu celle-ci au groupe hongrois OTP. En 2021, la banque slovène Nova KBM du groupe de capital-investissement Apollo (fonds USA situé au Luxembourg) a aussi été rachetée par la hongroise OTP Bank, dans le cadre d'une transaction d'environ 1 mia €. En 2019, Apollo a racheté la troisième banque slovène, Abanka, pour une valeur de 444 mio €, puis a fusionné les deux prêteurs. Après la fusion de Nova KBM et SKB Bank le groupe OTP aurait ainsi la plus grande part du marché d'un peu plus de 29 %, plus grande que la banque nationale NLB (27,3%). La banque serbe AIK banka possède la Gorenjska banka. La Gorenjska banka et la banque autrichienne Erste s'intéressaient au rachat de la banque russe Sberbank. Le conflit en Ukraine a mis la Sberbank en difficulté et le 1er mars 2022, la NLB l'a reprise.

5.2 Bilatéraler Investitionsfluss

Die Schweiz gehört traditionell zu den bedeutendsten Investoren in Slowenien – mindestens jeder neunte in Slowenien investierte Dollar stammt aus der Schweiz (10% der gesamten Direktinvestitionen). Die Tendenz ist seit Jahren steigend. 2021 betrug der Gesamtbetrag der Schweizer Investitionen rund 2'121 Mio. €.

Die Schweizer Direktinvestitionen fliessen zum grössten Teil in den Industriesektor, in Manufakturen in Form von Gewinn-Reinvestitionen. Darunter gehört der Bereich der Chemie und Pharmazie, wo die grössten Investitionen getätigt werden.

Der weitaus grösste Investor in Slowenien ist der Schweizer **Pharmakonzern Novartis**, welcher 2002 das slowenische Unternehmen Lek übernahm. Seither investiert Novartis regelmässig in die verschiedenen Standorte in Slowenien, bisher sind es insgesamt rund 2.7 Mia. Euro. Der Pharmakonzern trägt 2020 allein 3.3% zum slowenischen BIP bei. 2020 wurde am Standort Mengeš nahe Ljubljana erneut eine Fabrik mit Forschungslaboratorien und Büros, eine Investition von rund 50 Mio. Euro, eröffnet. En 2020 Novartis a continué d'investir dans le renforcement des capacités de développement et de production en Slovénie pour un montant de 204 millions d'euros. Ceci devrait permettre la transformation de Novartis-Lek d'une société pharmaceutique générique (Sandoz) à une société pharmaceutique plus innovante. En 2021 Novartis a signé un contrat avec BioNTech pour soutenir les capacités de remplissage et de finition du vaccin à ARNm Pfizer-BioNTech COVID-

19. En 2022 au moins 24 millions de doses du vaccin à base d'ARNm seront remplies dans des flacons sur le site Novartis Technical Operations Aseptics de Ljubljana. En février 2022 Novartis-Lek prévoit l'expansion de la production sur son site principal de Ljubljana. L'ensemble du projet est évalué à 82.6 mio € (6,6 mio € de subvention du gouvernement) avec 120 nouveaux emplois et une technologie de pointe pour les processus aseptiques. En mars 2022 Novartis annonce des investissements dans les médicaments biologiques dans différents pays. La Slovénie (site de Mengeš) est l'un d'entre eux (les deux autres étant Bâle et Schaffenau en Autriche) avec un nouveau campus de développement à Mengeš (investissement de +100 mio €, plus de 100 nouveaux emplois, mise en œuvre jusqu'en 2025).

En novembre 2019 Emil Frey Group est devenue le propriétaire déjà en charge de la distribution de Peugeot et Citroën en Slovénie. Avec la nouvelle acquisition Frey distribue en Slovénie les marques Mercedes-Benz, Smart, Fiat, Alfa, Jeep, Honda et Mitsubishi. Le changement de propriétaire a été subordonné au consentement de la CE.

Les autres investisseurs suisses en Slovénie (p.ex. *Roche, Emil Frey, Lonstroff, Marché, Hocoma*) sont bien implantés, avec de bons résultats, Roche étant classifié comme un des employeurs avec les salaires les plus élevés en Slovénie. Les cas de délocalisation d'entreprises suisses vers la Slovénie sont relativement rares. Dans le secteur des services Adecco a fêté ses 20 ans de présence sur le marché slovène

6. Promotion économique et touristique

6.1 Instruments de la promotion économique extérieure suisse

Il n'y a pas de Chambre de commerce suisse en Slovénie. L'absence d'institutions suisses (en Slovénie ou régionale) est partiellement compensée par l'organisation de rencontres entre entreprises suisses ou visites sur le terrain. L'Ambassade a créé en 2014 un groupe informel de contact avec des acteurs économiques suisses qu'elle essaie de réunir pour différentes occasions chaque année¹². En janvier 2020 l'Ambassade a organisé une conférence avec la participation de 17 entreprises suisses en Slovénie. Le même format de rencontre aura lieu en juin 2022. En mars 2021 l'Ambassade a organisé une visioconférence pour évaluer comment les entreprises font face à la situation covid (participation de 10 entreprises). L'Ambassade apporte aussi son soutien aux compagnies et transfère régulièrement des informations sur les conditions de travail en Suisse et travailleurs transférables. Plusieurs entreprises slovènes sont actives en Suisse.

En août 2017 a été créé le **Liechtenstein-Slovenian Business Club** afin de développer le réseau entrepreneurial dans la macro-région alpine EUSALP, notamment en matière financière.

En février 2019 le Président **d'économiesuisse** a été le *key speaker* au Business Forum du Slovenian Business Club (SBC) avec 300 représentants du secteur privé et le PM, MoE et MoF slovènes: « Switzerland – a Model for Slovenia ». Lors de visites chez le Ministre de l'Economie et le président de la Chambre de Commerce slovène, ils ont discuté de la possible continuation de collaboration afin de renforcer les relations économiques. Le 19 septembre 2019 le Président slovène Borut Pahor a rendu visite à son homologue Ueli Maurer à Berne discutant sur le dynamisme des échanges commerciaux et sur l'importance des investissements suisses en Slovénie. D'autres champs de coopération potentielle ont été abordés comme l'IT et intelligence artificielle. Suite à la visite officielle du Président Pahor, une **Business Conférence** avec les principaux entrepreneurs slovènes « Slovenia – Land of Niche Business Champions » a été organisé en coopération et au siège de la Switzerland Global Enterprise (**S-GE**) à Zurich le 19 septembre 2019. S-GE aide les entreprises suisses à trouver des partenaires en Slovénie ou à résoudre des questions juridiques. Basée à Zurich, la Chambre de commerce Suisse – Europe centrale (**SEC**) promeut aussi les relations entre entreprises suisses et slovènes, mais les deux institutions ne sont pas très actives en Slovénie. Le CF Ueli Maurer a par la suite visité la Slovénie le 28 mai 2021 quand il a eu des rencontres institutionnelles ainsi que la visite de l'IRCAI (International Research Centre on Artificial Intelligence) et de l'entreprise K+N en Slovénie.

Suivant l'établissement de contacts entre la **SEFRI** et le Ministère de l'éducation slovène lors de la visite présidentielle en 2019, les échanges ont continué avec la Ministre Simona Kustec (septembre 2020 lors de la Réunion informelle des Ministres de l'éducation à Osnabrück) ainsi que dans des contacts bilatéraux afin d'aborder le paquet Horizon Europe et le programme Erasmus.

Jusqu'à présent, Ljubljana a adopté une approche constructive dans la plupart des dossiers touchant aux relations entre la Suisse et l'UE (accord-cadre, énergie, recherche, cohésion, dialogue politique, etc.). En ce qui concerne la question de l'équivalence boursière, elle a fait partie du groupe de pays qui a remis en question la politique discriminatoire de la Commission. S'agissant du processus engagé après la fin des négociations sur le projet d'accord-cadre, elle a signalé qu'elle avait « toutes les raisons de soutenir la Suisse afin de trouver

¹² Si l'Ambassade continue à fournir des prestations aux PME suisses et aux chambres de commerce slovènes qui cherchent des informations administratives ou des partenaires économiques, les entreprises suisses peuvent aussi s'adresser aux chambres de commerce allemande (*AHK*) et autrichienne (*AdvantageAustria*) avec lesquelles l'Ambassade est en relations régulières.

une solution adéquate ». Il s'avère donc utile de continuer à rappeler la valeur ajoutée de la coopération avec la Suisse dans différents domaines, notamment quant à son association à Horizon Europe.

6.2 Intérêt du pays hôte pour la Suisse

Die Schweiz war schon immer ein interessantes Ziel für die Slowenen, vor allem wegen der Alpen und der Natur, die Slowenien sehr ähnlich ist. Die Slowenen sind ein skifahrendes Volk und schätzen die Qualität der Infrastruktur. Die Schweiz kann mit täglichen Nachtzügen oder mit einem Flug von Ljubljana nach Zürich erreicht werden.

Tourismus: Die Zahl der Übernachtungen von Slowenen ist 2020 im Vergleich zu 2019 aufgrund der Corona-Krise stark gesunken (29.891 vs. 12.444 Übernachtungen). 2021 änderte sich der Trend und die Zahlen stiegen wieder an (16,569 Übernachtungen), aber sie erreichten immer noch nicht das Niveau vor der Epidemie.¹³

Slowenien meldete 2019 die bisher höchste Zahl an Touristenankünften und Übernachtungen: 15,7 Millionen Übernachtungen, davon 72% (11,7 Millionen) ausländische Touristen. Im Jahr 2019 waren es vor allem Touristen aus Deutschland, Italien und Österreich, die zulegten (165.301 aus der Schweiz). Auch in Slowenien war die Zahl der Übernachtungen 2021 (11.251.158, davon 71.217 Schweizer Bürger) höher als 2020 (9.204.374, davon 39.810 Schweizer Bürger), aber noch weit vom Rekordjahr 2019 entfernt. Im Vergleich zu 2019, sieht man 2021 einen Zuwachs der Übernachtungen inländischer Gäste, was auf die von der Regierung als Anti-Corona-Massnahme verteilten Tourismusgutscheine zurückzuführen ist.

Die Schweiz bleibt ein interessantes Ziel für slowenische Studenten im Rahmen von **Erasmus** und anderen akademischen Austauschprogrammen. Die Botschaft erhält jedes Jahr 10 - 15 Bewerbungen von Doktoranden für ein Studium in der Schweiz, von denen 1 - 2 pro Jahr ein **ESKAS**-Stipendium für ein Studium erhalten.

¹³

https://www.pxweb.bfs.admin.ch/pxweb/en/px-x-1003020000_103/px-x-1003020000_103/px-x-1003020000_103.px/table/tableViewLayout2/?rxid=394db46d-d2ec-4d39-9f34-a879b7b1cc47
<https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/en/Data/-/H072S.px/>

Structure de l'économie

	2019	2020	2021	Variation 2020-21
Répartition du PIB (%)				
Secteur primaire ¹⁴	2.0	2.1	n.d.	n.d.
Secteur manufacturier ¹⁵	28.9	29.4	n.d.	n.d.
Services ¹⁶	46.2	56.9	n.d.	n.d.
-dont services publics (administration)	5.1	5.5	n.d.	n.d.
Répartition de l'emploi (%)				
Secteur primaire	2.8	3.0	2.8	-0.2
Secteur manufacturier	32.6	32.4	32.6	+0.2
Services	64.6	64.6	64.4	-0.2
-dont services publics (administration)	5.5	5.5	5.5	0

*Données non disponibles (n.d.) avant août 2022

Source: Office statistique de la République de Slovénie:

Répartition du PIB (%): <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/0301915S.px/table/tableViewLayout2/>

Source: Répartition de l'emploi (%): <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/en/Data/-/0775321S.px/table/tableViewLayout2/>

¹⁴ Economic activity A

¹⁵ Economic activities B-F

¹⁶ Economic activities G-T

Principales données économiques

	2020	2021	2022(prog.)
PIB (USD Mia) (1)	53.5	60.9	65.5
PIB/habitant (USD) (1)	25'211	28'939	31'026
Taux de croissance (% du PIB) (1)	-4.2	6.3	4.5
Taux d'inflation (%) (1)	-0.05	1.4	1.8
Taux de chômage (%) (1)	5.0	4.4	4.3
Solde budgétaire (% du PIB) (1)	-8.3	-7.0	-3.8
Solde des transactions (% du PIB) (1)	7.4	6.4	6.3
Dette extérieure (% du PIB) (1)	79.8	77.2	74.9
Service de la dette (% des exportations) (2)	140.8	124.8	116.1

Sources:

- (1) IMF: World Economic Outlook Database, October 2021
<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2021/October/weo-report?c=961,&s=NGDPD,NGSD NGDP,PCPIPCH,TXG RPCH,LUR,GGXCNL NGDP,GGXWDG NGDP,BCA NGDPD,&sy=2019&ey=2022&ssm=0&scsm=1&sc=0&ssd=1&ssc=0&sic=0&sort=country&ds=.&br=1>
- (2) IMF: Republic of Slovenia: 2021 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for the Republic of Slovenia
<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/05/25/Republic-of-Slovenia-2021-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-50189?cid=em-COM-123-43134>

Représentation suisse à: Ljubljana	
Pays: Slovénie	Date de la dernière mise à jour: 1.6.2022

Partenaires commerciaux 2021

	Pays	Exportations (mio. EUR) par le pays de résidence	Part %	Var.2020 %
1	Allemagne	6'841	17,35	+15,5%
2	Suisse	5'270	13,37	+31 22%
3	Italie	4'236	10,74	+38,16%
4	Croatie	3'141	7,97	+19,16%
5	Autriche	2'623	6,69	+24,31%
6	France	1'683	4,27	-0,59%
7	Pologne	1'161	2,94	+16,68%
8	Hongrie	1'056	2,68	+23,65%
9	République Tchèque	861	2,18	+26,24%
10	Pays-Bas	768	1,95	+23,27%
	UE	26'320	66,75	+19,66%
	Total	39'430	100,0%	+19,88%
	Pays	Importations (mio. EUR) par le pays de résidence	Part %	Var.2020%
1	Allemagne	6'276	14,94	+ 24,75%
2	Italie	4'786	11,39	+ 25,75%
3	Suisse	4'264	10,15	+ 10,52%
4	Chine	4'176	10,00	+205,71%
5	Autriche	3'704	8,82	+ 21,84%
6	Croatie	2'354	5,61	+ 48,05%
7	Hongrie	1'338	3,18	+18,61%
8	Pays Bas	1'331	3,16	+23,81%
9	Pologne	1'275	3,03	+41,98%
10	France	1'144	2,72	+21,18%
	UE	27'284	64,94	+26,29%
	Total	42'014	100,0%	+31,20%

Source : Office des statistiques (<https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/en/Data/-/2490110S.px/table/tableViewLayout2/>)

ANNEXE 4

Commerce bilatéral

	Exportations de la Suisse (mio. CHF)	Variation annuelle (%)	Importations vers la Suisse (mio. CHF)	Variation annuelle (%)	Solde (mio. CHF)	Volume (mio. CHF)
2006	353	+14	207	+0,4	146	560
2007	399	+13	247	+19,0	152	646
2008	440	+10	246	-0,5	195	686
2009	326	-26	227	-7,0	98	553
2010	339	+4	257	+13,0	82	596
2011	316	-6,7	322	+25,2	-6	638
2012	317	+0,3	346	+7,4	-29	663
2013	415	+30,9	347	+0,2	-68	762
2014	454	+9,4	532	+53,1	-78	986
2015	412	-9,2	399	-25,00	13	811
2016	416	+0,8	440	+10,3	24	856
2017	527	+26,4	431	-2,1	96	958
2018	915	+73,7	506	+17,5	409	1'421
2019	3'276	+258,0	570	+12,6	2'706	3'846
2020	4'826	+47,3	1'097	+92,5	3'729	5'923
2021	7'992	+65,7	2'098	+91,3	5'894	10'090

Exportations Suisses en Slovénie en 2020*

	Catégorie	2021 (% du total)
1	Produits des industries chimiques et pharmaceutiques	97.3
2	Machines, appareils, électronique	0.9
3	Instruments de précision, horlogerie et bijouterie	0.6
4	Métaux	0.3
5	Cuirs, caoutchouc, matières plastiques	0.2

Importations de la Slovénie en Suisse en 2020*

	Catégorie	2021 (% du total)
1	Produits des industries chimiques et pharmaceutiques	80.2
2	Machines, appareils, électronique	6.1
3	Métaux	4.7
4	Produits de l'agriculture, de la sylviculture et de la pêche	2.7
5	Véhicules	2.2

Source: Administration fédérale des douanes, www.swiss-impex.admin.ch
<https://www.gate.ezv.admin.ch/swissimpex/public/berreiche/waren/result.xhtml>

- Total conjoncture (total 1) : sans l'or en barres et autres métaux précieux, les monnaies, les pierres précieuses et gemmes, ni les objets d'art et antiquités
- 23.05.2022

Représentation suisse à: Ljubljana	
Pays: Slovénie	Date de la dernière mise à jour: 20.05.2022

Principaux investisseurs 2021

Rang	Pays	Investissements directs (mio. EUR)*	Part (%)	Variation 2020-2021 (%)
1	Autriche	5'058	23,84	-0,12%
2	Luxembourg	2'294	10,08	+5,47%
3	Suisse	2'121	9,99	+11,45%
4	Allemagne	2'106	9,92	+6,36%
5	Croatie	1'809	8,52	+45,88%
6	Pays-Bas	1'561	7,36	+8,25%
7	Italie	1'344	6,33	-2,04%
8	Royaume-Uni	656	3,09	+25,67%
9	Cyprus	633	2,98	+18,54%
10	Serbia	579	2,73	+86,77%
	Total fin 2021	21'216	100 %	+6,08%

Source: Banque Nationale de Slovénie, Monthly Bulletin, May 2022; 3.7.2. International Investment Position by countries: https://bankaslovenije.blob.core.windows.net/publication-files/bil_2022_05.pdf