



Foglio informativo : confronto fra l'assicurazione contro la disoccupazione e l'assistenza sociale

L'assicurazione contro la disoccupazione (AD) e l'assistenza sociale sono due istituti con obiettivi diversi, sia dal punto di vista finanziario che del mandato.

L'AD funziona secondo il principio di assicurazione. Hanno diritto all'indennità soltanto coloro che, prima della disoccupazione, hanno versato contributi all'AD. Il compito dell'AD è sostenere finanziariamente le persone disoccupate durante la ricerca di lavoro e aiutarle a rientrare nel mercato del lavoro.

L'assistenza sociale, invece, non è un'assicurazione. Essa funziona secondo il principio del bisogno e garantisce in ogni caso il minimo esistenziale.

Critero	Assistenza sociale	Assicurazione disoccupazione
Obiettivi	<p>L'assistenza sociale garantisce il fabbisogno esistenziale delle persone che si trovano nel bisogno, promuove la loro indipendenza economica e personale e persegue il loro inserimento sociale e professionale.</p> <p>Si prefigge di emancipare il più rapidamente possibile le persone dall'assistenza sociale. Garantendo non soltanto il sostentamento dei membri dell'economia domestica ma anche l'inserimento sociale, persegue un obiettivo più ampio di quello dell'AD. L'inserimento professionale ha tuttavia acquisito importanza soltanto negli ultimi anni, anche se non ha lo stesso valore in tutte le leggi cantonali di assistenza sociale.</p>	<p>L'AD garantisce una compensazione adeguata in caso di perdita di guadagno.</p> <p>Si prefigge di combattere la disoccupazione esistente tramite un reinserimento rapido e duraturo delle persone in cerca d'impiego nel mercato del lavoro, in particolare di evitare la disoccupazione di lunga durata, l'esaurimento del diritto all'indennità e le reinscrizioni alla disoccupazione.</p> <p>Si prefigge inoltre di prevenire la disoccupazione incombente.</p>

<p>Principio delle prestazioni</p>	<p>Principio di finalità Garanzia del fabbisogno esistenziale e inserimento sociale, indipendentemente dalla causa della situazione di bisogno; quest'ultima deve tuttavia essere dimostrata.</p>	<p>Principio di causalità Prestazioni per le persone parzialmente o totalmente disoccupate e idonee al collocamento che hanno versato contributi per almeno 12 mesi; prestazioni anche per le persone esonerate dall'obbligo di versare contributi, ad es. le persone che hanno terminato gli studi.</p>
<p>Ammontare delle prestazioni</p>	<p>In funzione dei bisogni Adeguate ai bisogni dell'economia domestica in considerazione di tutti i suoi redditi.</p> <p>Principio di individualizzazione</p>	<p>In funzione del reddito In funzione del guadagno assicurato (o importo forfetario): 80% per le persone con obblighi di mantenimento nei confronti di figli, 70% per le persone senza obblighi di mantenimento.</p> <p>Prestazioni volte a mantenere il tenore di vita precedente</p>
<p>Diritto alle prestazioni</p>	<p>Principio di sussidiarietà Hanno diritto all'assistenza sociale in linea di principio tutte le persone con un permesso di soggiorno in Svizzera, indipendente dal fatto che abbiano o meno esercitato in precedenza un'attività lucrativa. Il diritto all'assistenza sociale interviene soltanto quando tutte le altre fonti d'aiuto disponibili sono state esaurite (assicurazioni sociali, prestazioni cantonali) e a condizione che la sostanza del beneficiario non superi un determinato limite. L'assistenza sociale non può essere negata (tranne in caso di abusi).</p> <p>Principio di complementarietà L'assistenza sociale completa le prestazioni sociali che non coprono i bisogni.</p>	<p>Principio di assicurazione sociale Per poter far valere una perdita di lavoro bisogna aver esercitato in precedenza un'attività lucrativa dipendente. Gli assicurati AD hanno giuridicamente diritto alle prestazioni dell'AD se soddisfano le condizioni richieste (art. 8 LADI). Essi hanno diritto alle prestazioni dopo aver versato contributi; tale diritto inizia dopo un periodo di attesa.</p> <p>Eccezioni: persone esonerate dall'obbligo di versare contributi, ossia persone che non hanno versato alcun contributo ma sono comunque assicurate per determinati motivi.</p>
<p>Durata di riscossione delle prestazioni</p>	<p>Illimitata, finché perdura la situazione di bisogno</p>	<p>Limitata a seconda del periodo di contribuzione e dell'età</p>

<p>Tipi di prestazioni</p>	<p>Assistenza sociale materiale Prestazioni pecuniarie e prestazioni in natura</p> <p>Assistenza sociale personale Consulenza sociale</p> <p>Misure per la promozione dell'inserimento sociale e professionale</p> <p>Altri compiti Assistenza, rappresentanza, gestione del salario, risanamento dei debiti</p> <p>Anticipo degli alimenti</p> <p>Consulenza per alcolisti o tossicodipendenti, ecc.</p>	<p>Compensazione adeguata della perdita di lavoro Indennità di disoccupazione, indennità per lavoro ridotto, indennità per intemperie, indennità per insolvenza</p> <p>Reinserimento in caso di disoccupazione esistente e prevenzione della disoccupazione incombente Consulenza in relazione al mercato del lavoro e collocamento. Provvedimenti inerenti al mercato del lavoro (PML): corsi di qualificazione, provvedimenti di occupazione, assegni per il periodo di introduzione, assegni di formazione, sussidi per le spese di pendolare</p>
<p>Obblighi dei beneficiari di prestazioni</p>	<p>Obbligo di collaborazione In linea di principio: responsabilità individuale secondo l'art. 6 Cost.</p> <p>Obbligo di informazione e obbligo di trasparenza (budget, sostanza), osservanza delle istruzioni dei servizi sociali</p> <p>Obbligo di controprestazione</p> <p>Obbligo di rimborso, nel caso in cui la situazione del beneficiario dovesse migliorare; obbligo limitato nel tempo</p>	<p>Obbligo di collaborazione Obbligo di informazione per l'accertamento del diritto alle prestazioni</p> <p>Obbligo di riduzione del pregiudizio dell'AD: obbligo di controllo, ricerche di lavoro, accettazione di un'occupazione adeguata</p>
<p>Basi legali</p>	<p>Mandato costituzionale (art. 12 Cost.): diritto all'aiuto in situazioni di bisogno</p> <p>Legge federale sull'assistenza (LAS)</p> <p>26 leggi cantonali di assistenza sociale</p> <p>Norme COSAS L'entità e l'ammontare del diritto sono contestabili soltanto in maniera limitata, vi è tuttavia sempre un diritto generale di ricorso</p> <p>Campo d'applicazione: a seconda del Cantone: Cantone o Comune</p>	<p>Mandato costituzionale Cost. 41 II LADI, OADI La portata e l'ammontare del diritto sono disciplinati per legge e sono contestabili</p> <p>Campo d'applicazione: nazionale</p>

Finanziamento	Imposte cantonali e comunali Obbligo di soccorso ai parenti	Contributi dei datori di lavoro e dei lavoratori, partecipazione della Confederazione e dei Cantoni
Costi	<p>I costi dell'assistenza sociale dipendono dalla congiuntura ma soprattutto da fattori strutturali. Oltre agli sviluppi economici sono molto importanti anche gli sviluppi sociali (ad es. strutture familiari / divorzi / ecc.).</p> <p>Nonostante lo sgravio comportato dall'estensione delle prestazioni dell'AD, dall'inizio degli anni `90 le spese dell'assistenza sociale sono aumentate costantemente.</p> <p>L'evoluzione dei costi era tuttavia meno legata alla congiuntura rispetto all'AD. In linea di massima in Svizzera non si può parlare di una strategia uniforme dell'assistenza sociale: le leggi di assistenza sociale e i sistemi delle prestazioni variano notevolmente da Cantone a Cantone.</p>	<p>Le spese dell'AD dipendono fortemente dalla congiuntura. Nell'arco di un ciclo congiunturale dovrebbero tuttavia rimanere stabili poiché le spese amministrative, di assistenza e d'integrazione per persona in cerca d'impiego sono costanti. Dopo la notevole estensione delle prestazioni operata negli anni `90, l'AD è in linea di principio riuscita a mantenere stabile il volume delle spese. A tal fine è stato necessario:</p> <ul style="list-style-type: none"> • professionalizzare il servizio di collocamento, • orientare i provvedimenti inerenti al mercato del lavoro al rapido reinserimento degli assicurati, • incentivare maggiormente l'assunzione di un impiego.